



REGIONE MOLISE GIUNTA REGIONALE

Modello B (Atto d'iniziativa delle Strutture dirigenziali che non ha oneri finanziari)

Seduta del 31-10-2022

DELIBERAZIONE N. 373

OGGETTO: PIANO DI RIGENERAZIONE AMMINISTRATIVA (PRIGA) PER LA COESIONE 2021-2027 DELLA REGIONE MOLISE - APPROVAZIONE

LA GIUNTA REGIONALE

Riunitasi il giorno trentuno del mese di ottobre dell'anno duemilaventidue nella sede dell'Ente con la presenza, come prevista dall'articolo 3 del proprio Regolamento interno di funzionamento, dei Signori:

N.	Cognome e Nome	Carica	Presente/Assente
1	TOMA DONATO	PRESIDENTE	Presente
2	COTUGNO VINCENZO	VICE PRESIDENTE	Presente
3	CALENDA FILOMENA	ASSESSORE	Assente
4	CAVALIERE NICOLA	ASSESSORE	Presente
5	NIRO VINCENZO	ASSESSORE	Presente
6	PALLANTE QUINTINO	ASSESSORE	Presente

Partecipa il SOTTOSEGRETARIO alla Presidenza della Giunta regionale ROBERTO DI BAGGIO

SEGRETARIO: MARIANTONELLA DI IELSI

VISTA la proposta di deliberazione n. 527 inoltrata dal I DIPARTIMENTO;

PRESO ATTO del documento istruttorio ad essa allegato, concernente l'argomento in oggetto, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

PRESO ATTO, ai sensi dell'art. 7, comma 4, del Regolamento interno di questa Giunta:

lett. a): del parere, in ordine alla legittimità e alla regolarità tecnico-amministrativa del documento istruttorio, espresso dal Direttore del I DIPARTIMENTO - MARIOLGA MOGAVERO, e della dichiarazione, in esso contenuta, in merito agli oneri finanziari dell'atto;

lett. c): del visto, del Direttore del I DIPARTIMENTO, di coerenza della proposta di deliberazione con gli indirizzi della politica regionale e gli obiettivi assegnati al Dipartimento medesimo e della proposta al PRESIDENTE TOMA DONATO d'invio del presente atto all'esame della Giunta regionale;

VISTA la legge regionale 23 marzo 2010 n. 10 e successive modifiche ed integrazioni, nonché la normativa attuativa della stessa;

VISTO il Regolamento interno di questa Giunta;

Con voto favorevole espresso all'unanimità dei presenti,

DELIBERA

- 1) di prendere atto di quanto riportato nel Documento istruttorio;
- 2) di approvare il Piano di Rigenerazione Amministrativa (PRigA) per la Coesione 2021-2027 della Regione Molise, allegato al presente Atto quale parte integrante e sostanziale;
- 3) di stabilire che la governance del PRigA sia così costituita:
 - il Coordinatore del Piano, avente potere decisionale e funzione di indirizzo strategico e coordinamento delle attività, è individuato per competenza in capo all'AdG del PR FESR FSE+ Molise 2021-27;
 - il Coordinatore del PRigA è in rapporto funzionale con la figura del Coordinatore del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), che dovrà provvedere agli adempimenti di competenza necessari per dare attuazione al Priga, nel rispetto delle pertinenti regole di settore;
 - il Coordinatore del PRigA si avvale di uno Steering Group, composto dai dirigenti degli altri servizi e dipartimenti regionali, che avranno il compito di informare e aggiornare il Coordinatore sulle specifiche situazioni e criticità riscontrate nei propri servizi e dipartimenti;
 - il Coordinatore sarà supportato dalla Segreteria tecnica regionale, formata da un gruppo ristretto di collaboratori dell'AdG, che sarà finanziata tramite le risorse a valere sul programma nazionale CAPCOE;
 - la Segreteria tecnica supporterà il Coordinatore del Priga nelle attività necessarie a garantire l'attuazione. Questo organo inoltre avrà la funzione di supporto alla raccolta dati e reporting rispetto all'andamento del PR e delle Azioni incluse nel PRigA. In sinergia con la Segreteria tecnica, il coordinatore sarà responsabile del monitoraggio e della valutazione delle Azioni di rafforzamento amministrativo del PRigA;
- 4) di dare mandato al Coordinatore del PRigA di provvedere agli atti operativi che dovessero rendersi necessari per assicurare l'esecutività della governance stabilita al precedente punto 3;
- 5) di notificare il presente Atto al Direttore del terzo Dipartimento e al Coordinatore del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) che sarà individuato, che dovrà provvedere, in rapporto di funzionalità con il Coordinatore del PRigA, agli adempimenti di competenza necessari per dare attuazione al Priga, nel rispetto delle pertinenti regole di settore;
- 6) di assoggettare il presente atto agli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione previsti nel D.lgs n. 33 del 14/03/2013 concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- 7) di considerare il presente atto non soggetto al controllo di regolarità amministrativa previsto al punto 6 dalla Direttiva sul Sistema dei Controlli Interni, approvata con Delibera di Giunta 376 del 01 agosto 2014.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

OGGETTO: Piano di Rigenerazione Amministrativa (PRigA) per la Coesione 2021-2027 della Regione Molise - Approvazione

VISTI:

- il Regolamento (UE, Euratom) 2020/2093 del Consiglio del 17 dicembre 2020 che, su proposta della Commissione Europea e a seguito dell'approvazione del Parlamento europeo, stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027;
- il Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 giugno 2021, che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013 (di seguito anche Regolamento FSE+);
- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 giugno 2021, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione (di seguito anche Regolamento FESR);
- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 giugno 2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti (di seguito anche Regolamento recante le disposizioni comuni - RDC);

VISTO l'Accordo di Partenariato approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2022) 4787 del 15 luglio 2022;

VISTA, anche, la Relazione per Paese (Country report per l'Italia) – e, nello specifico, gli “Orientamenti in materia di investimenti finanziati dalla politica di coesione 2021-2027 per l'Italia” espressi nell'Allegato D - pubblicata il 27 febbraio 2019 dalla Commissione europea (Comunicazione del 27.2.2019 SWD(2019) 1011 final), nell'ambito del Semestre europeo per il coordinamento delle politiche economiche, e le Raccomandazioni del 2 luglio 2019 del Consiglio sul Programma Nazionale di Riforma 2019 dell'Italia, documenti che, anche nelle versioni prodotte nel corso dei successivi semestri europei, costituiscono un imprescindibile riferimento per la programmazione dei fondi e la predisposizione dei programmi del periodo 2021-2027;

RICHIAMATI i seguenti atti che hanno segnato a livello regionale il processo di definizione della programmazione della politica di coesione economica e sociale 2021-2027:

- Deliberazione di Giunta Regionale n. 33 del 31/01/2020, che ha dato avvio al processo di condivisione e definizione della strategia di sviluppo regionale per il periodo 2021-2027, al fine di pervenire alla redazione dei Programmi Regionali sostenuti dal FESR e dal FSE+, stabilendo il processo, la governance e le modalità di conduzione a livello locale della “Programmazione 2021-2027» e affidando il processo di definizione della proposta di Programmazione della Politica di Coesione Economica e Sociale 2021-2027, cofinanziata dai Fondi strutturali FESR e FSE+ al Direttore del I Dipartimento della Giunta Regionale, in virtù della sua competenza in materia di programmazione e coordinamento della politica di coesione nazionale e comunitaria, cui è attribuito anche l'incarico di Autorità di Gestione del POR FESR FSE Molise 2014-2020;
- Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 20 del 17/03/2020 con la quale, in esecuzione alla DGR n. 33/2020, è stato approvato lo schema del Regolamento di funzionamento del Comitato di Pilotaggio, approvato nella prima riunione del Comitato stesso;
- Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 25 del 25/03/2020 con la quale, in esecuzione del mandato di cui al punto 7 della DGR n. 33/2020, è stato costituito il Gruppo di lavoro tecnico a supporto del Direttore del I Dipartimento;
- Deliberazione n. 180 del 17/06/2021, Deliberazione n. 221 del 09/07/2021, Deliberazione n. 239 del 20/07/2021 e Deliberazione n. 278 del 12/08/2021 con le quali la Giunta regionale ha preso atto, in esecuzione del punto 8 della DGR n. 33/2020, dei Documenti contenenti l'Analisi tecnica per la prioritizzazione dei fabbisogni di investimento per il periodo di programmazione 2021-2027 afferenti ai singoli Obiettivi Tematici, prodotti dal Comitato di Pilotaggio con il supporto tecnico del Direttore del I Dipartimento coadiuvato dal Gruppo di lavoro tecnico di cui alla DD n. 25/2020;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 393 del 23/11/2021 avente ad oggetto “Condizioni abilitanti 2021-2027 con impatto regionale ex art. 15 e allegato IV del Regolamento (UE) 2021/1060 – processo di soddisfacimento e soggetti di riferimento”;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 25 del 31/01/2022 avente ad oggetto “Programmazione della politica di coesione economica e sociale 2021-2027 – individuazione delle Aree da proporre nell'ambito della Strategia Nazionale delle Aree Interne per il periodo 2021-2027”;
- Deliberazione di Giunta regionale n. 62 del 09/03/2022 avente ad oggetto “Programmazione della politica comunitaria di coesione economica e sociale 2021-2027 – Indicazioni per l'avvio, ai sensi dell'art. 6, comma 2 del decreto legislativo 152/06 e ss.mm, del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) coordinato dalla procedura di Valutazione di Incidenza ai sensi della normativa vigente”;
- Deliberazione di Giunta regionale n. 77 del 23/03/2022 avente ad oggetto “Programmazione della politica comunitaria di coesione economica e sociale 2021-2027 – Approvazione Documento di Indirizzo Strategico regionale”;
- Deliberazione del Consiglio Regionale n. 37 del 13 aprile 2022 con la quale il Consiglio regionale ha provveduto ad approvare il “Documento di indirizzo strategico regionale per la politica comunitaria di coesione economica e sociale 2021-2027”, nei termini di cui alla deliberazione propositiva della Giunta regionale n. 77 del 23 marzo 2022;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 110 del 14/04/2022 con la quale è stato approvato il Documento “Le Strategie di R&I per la specializzazione intelligente – Regione Molise”;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 120 del 21/04/2022 con la quale è stata, quindi, approvata la proposta di Programma Regionale (PR) FESR FSE+ Molise 2021-2027– elaborata nel rispetto di tutto quanto definito nell'ambito del processo partenariale condotto e degli Indirizzi Strategici approvati con DGR n. 77/2022 – ed è stato dato mandato al Direttore del I Dipartimento della Giunta Regionale di trasmettere il PR alla Commissione Europea, tramite il Sistema SFC, unitamente agli Allegati tecnici richiesti, per l'avvio formale del processo di approvazione ai sensi dell'articolo 23 del Regolamento (UE) 2021/1060 e di condurre il negoziato formale con i Rappresentati della Commissione Europea e, se del caso, con le Amministrazioni centrali competenti, adeguando i contenuti del Programma alle osservazioni e alle indicazioni che ne dovessero conseguire;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 238 del 14 luglio 2022 con cui la Giunta Regionale ha preso atto del “Rapporto di Istruttoria per la Selezione delle Aree Interne - Regione Molise” trasmesso dal Dipartimento per le Politiche di Coesione (Dpcoe) della Presidenza del Consiglio dei Ministri e riferita alla proposta predisposta dall'Amministrazione Regionale di cui alla DGR n. 25 del

31/01/2022;

DATO ATTO che il processo di programmazione, inquadrato negli Atti regionali sopra richiamati, è stato accompagnato da uno strutturato percorso partenariale - condotto nel rispetto delle indicazioni contenute nel Codice di condotta europeo in materia di partenariato istituito dal Regolamento delegato (UE) n. 240/2014 e conformemente ai principi regolamentari espressi nell'articolo 8 "Partenariato e governance a più livelli" del Regolamento recante disposizioni comuni (1060/2021) e dell'articolo 9 "Partenariato" del Regolamento FSE+ (1057/2021) – comprendente un focus specifico dedicato allo Sviluppo Territoriale per la definizione delle Strategie territoriali sostenute dal FESR e dal FSE+ 2021-2027;

VITA, pertanto, la proposta del Programma Regionale FESR FSE+ Molise 2021-27 approvata con DGR n. 120 del 21/04/2022 e trasmessa – sulla base del mandato conferito con DGR n. 120/2022 - alla Commissione Europea unitamente agli Allegati tecnici richiesti, come revisionata a seguito delle Osservazioni ricevute e oggetto della fase finale di negoziato formale per la definitiva approvazione;

CONSIDERATO che:

- nel richiamato allegato D "Orientamenti in materia di investimenti finanziati dalla politica di coesione 2021-2027 per l'Italia" alla Relazione per Paese (Country report per l'Italia), tra i fattori per un'attuazione efficace della politica di coesione è inserito il seguente "L'Italia è dotata di scarsa capacità amministrativa nella gestione dei fondi strutturali e d'investimento europei, che si riflette in un tasso di assorbimento di tali fondi inferiore alla media in alcune regioni e per alcuni programmi nazionali. Per migliorare l'amministrazione e l'attuazione dei fondi strutturali e d'investimento europei, è necessario: garantire la corretta attuazione dei piani di rafforzamento amministrativo basati sull'esperienza del periodo 2014-20 (...);"
- l'art. 11 co. 1 lett. i) del Regolamento (UE) 2021/1060 prevede che l'Accordo di Partenariato contenga, tra l'altro, "una sintesi delle azioni che lo Stato membro interessato prevede di adottare per rafforzare la propria capacità amministrativa di attuazione dei fondi";
- l'art. 22, co. 3, lett. a, punto v del Regolamento (UE) 2021/1060 prevede che ciascun Programma contenga, tra l'altro, "le sfide relative alla capacità amministrativa e alla governance e alle misure di semplificazione";
- l'art. 3, co. 4 del Regolamento (UE) 2021/1058 prevede che "nell'ambito degli obiettivi specifici indicati al paragrafo 1, il FESR o il Fondo di coesione, a seconda dei casi, possono anche sostenere attività nell'ambito dell'obiettivo «Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita», se tali attività migliorano la capacità delle autorità del programma";
- l'Accordo di Partenariato, approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2022) 4787 del 15 luglio 2022, prevede che la strategia di superamento dei deficit di capacità di gestione degli interventi finanziati dalle politiche di coesione utilizzerà due strumenti di intervento:
 - un Programma nazionale (PN) denominato "Capacità per la Coesione" (CAP COE), che "affronterà trasversalmente alcuni nodi critici, svolgendo un ruolo di stimolo e supporto sia al sistema in generale, sia, soprattutto, ad alcuni punti più fragili di esso";
 - i Piani di Rigenerazione Amministrativa (PRiGA), realizzati dalle Autorità di gestione "in connessione con l'azione dei programmi nazionali e regionali e delle opportunità offerte dai Regolamenti di coniugare interventi di capacitazione già avviati dai PRA (Piani di Rafforzamento Amministrativo) nel ciclo 2014-2020 con gli interventi diretti ai diversi obiettivi specifici selezionati". In particolare, l'Accordo di Partenariato prevede che i PRiGA "dovranno definire, a livello dei Programmi nazionali e regionali, l'insieme delle azioni di rafforzamento della capacità amministrativa ed istituzionale necessari in quelle realtà e per quei settori di intervento. Sulla base dell'esperienza degli attuali Piani di Rafforzamento Amministrativo (PRA), le Autorità di gestione dei Programmi che utilizzano il FESR definiranno tali Piani che, accanto agli ambiti di intervento ed agli obiettivi di rafforzamento stabiliti, definiscano anche gli strumenti utilizzati per rafforzare la capacità amministrativa di tutti i soggetti coinvolti, in particolare modo dei beneficiari pubblici degli interventi e dei partner locali, e individuino gli obiettivi sequenziali da ottenere";
- la Segreteria Tecnica dei Piani di Rafforzamento Amministrativo (PRA) dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, al fine di dare concreto avvio alle attività di progettazione, finanziamento e attuazione degli interventi di rafforzamento, ha inviato, a dicembre 2021, ai Responsabili PRA e alle Autorità di Gestione dei Programmi Operativi FESR e FSE lo schema di Piano di Rigenerazione Amministrativa 2021-2027 che deve essere utilizzato per la definizione delle Roadmap, in conformità con le raccomandazioni previste dal Reg. (UE) 1060/2021 e in linea con i contenuti del Toolkit della Commissione Europea sulla Tabella di Marcia 2021-27 per lo sviluppo della Capacità Amministrativa;

DATO ATTO che, coerentemente con le disposizioni elencate, è stato predisposto il Piano di Rigenerazione Amministrativa (PRiGA) della Regione Molise, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, in linea con i contenuti della richiamata proposta di PR FESR FSE+ 2021/27 e delle informazioni disponibili in merito al PN CAP COE;

RITENUTO che, come previsto dal Piano allegato, la governance del PRiGA debba essere così costituita:

- il Coordinatore del Piano, avente potere decisionale e funzione di indirizzo strategico e coordinamento delle attività, è individuato per competenza in capo all'AdG del PR FESR FSE+

Molise 2021-27;

- il Coordinatore del PRigA è in rapporto funzionale con la figura del Coordinatore del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), che dovrà provvedere agli adempimenti di competenza necessari per dare attuazione al Priga, nel rispetto delle pertinenti regole di settore;
- il Coordinatore del PRigA si avvale di uno Steering Group, composto dai dirigenti degli altri servizi e dipartimenti regionali, che avranno il compito di informare e aggiornare il Coordinatore sulle specifiche situazioni e criticità riscontrate nei propri servizi e dipartimenti;
- il Coordinatore sarà supportato dalla Segreteria tecnica regionale, formata da un gruppo ristretto di collaboratori dell'AdG, che sarà finanziata tramite le risorse a valere sul programma nazionale CAPCOE;
- la Segreteria tecnica supporterà il Coordinatore del Priga nelle attività necessarie a garantire l'attuazione. Questo organo inoltre avrà la funzione di supporto alla raccolta dati e reporting rispetto all'andamento del PR e delle Azioni incluse nel PRigA. In sinergia con la Segreteria tecnica, il coordinatore sarà responsabile del monitoraggio e della valutazione delle Azioni di rafforzamento amministrativo del PRigA;

RITENUTO, pertanto, di dover approvare il Piano di Rigenerazione amministrativa per la Coesione 2021-2027 della Regione Molise, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

VALUTATO:

- di non assoggettare il presente atto al controllo di regolarità amministrativa previsto al punto 6 dalla Direttiva sul Sistema dei Controlli Interni, approvata con Delibera di Giunta 376 del 01 agosto 2014,
- di assoggettare il presente atto agli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione previsti nel D.lgs n. 33 del 14/03/2013 e ss.mm.ii. concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"

TUTTO CIO' PREMESSO, SI PROPONE ALLA GIUNTA REGIONALE

- 1) di considerare le premesse quali parti integranti e sostanziali;
- 2) di approvare il Piano di Rigenerazione Amministrativa (PRigA) per la Coesione 2021-2027 della Regione Molise, allegato al presente Atto quale parte integrante e sostanziale;
- 3) di stabilire che la governance del PRigA sia così costituita:
 - il Coordinatore del Piano, avente potere decisionale e funzione di indirizzo strategico e coordinamento delle attività, è individuato per competenza in capo all'AdG del PR FESR FSE+ Molise 2021-27;
 - il Coordinatore del PRigA è in rapporto funzionale con la figura del Coordinatore del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), che dovrà provvedere agli adempimenti di competenza necessari per dare attuazione al Priga, nel rispetto delle pertinenti regole di settore;
 - il Coordinatore del PRigA si avvale di uno Steering Group, composto dai dirigenti degli altri servizi e dipartimenti regionali, che avranno il compito di informare e aggiornare il Coordinatore sulle specifiche situazioni e criticità riscontrate nei propri servizi e dipartimenti;
 - il Coordinatore sarà supportato dalla Segreteria tecnica regionale, formata da un gruppo ristretto di collaboratori dell'AdG, che sarà finanziata tramite le risorse a valere sul programma nazionale CAPCOE;
 - la Segreteria tecnica supporterà il Coordinatore del Priga nelle attività necessarie a garantire l'attuazione. Questo organo inoltre avrà la funzione di supporto alla raccolta dati e reporting rispetto all'andamento del PR e delle Azioni incluse nel PRigA. In sinergia con la Segreteria tecnica, il coordinatore sarà responsabile del monitoraggio e della valutazione delle Azioni di rafforzamento amministrativo del PRigA;
- 4) di dare mandato al Coordinatore del PRigA di provvedere agli atti operativi che dovessero rendersi necessari per assicurare l'esecutività della governance stabilita al precedente punto 3;
- 5) di notificare il presente Atto al Direttore del terzo Dipartimento e al Coordinatore del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) che sarà individuato, che dovrà provvedere, in rapporto di funzionalità con il Coordinatore del PRigA, agli adempimenti di competenza necessari per dare attuazione al Priga, nel rispetto delle pertinenti regole di settore;
- 6) di assoggettare il presente atto agli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione previsti nel D.lgs n. 33 del 14/03/2013 concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

7) di considerare il presente atto non soggetto al controllo di regolarità amministrativa previsto al punto 6 dalla Direttiva sul Sistema dei Controlli Interni, approvata con Delibera di Giunta 376 del 01 agosto 2014.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio
MARIOLGA MOGAVERO

I DIPARTIMENTO
Il Direttore
MARIOLGA MOGAVERO

Il presente verbale, letto e approvato, viene sottoscritto come in appresso:

IL SEGRETARIO
MARIANTONELLA DI IELSI

IL PRESIDENTE
DONATO TOMA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82