

COMITATO DI SORVEGLIANZA del :

PR FESR/FSE 2021/2027 – 2021IT16FFPR001

e del

POR MOLISE FESR/ FSE 2014-2020 - CCI 2014IT16M2OP001

CAMPOBASSO 23 e 24 Ottobre 2024

## Sommario

|                                                                                                                                                                              |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| PUNTO 1 ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA :                                                                                                                                           | 3  |
| A - Informativa su interventi avviati e/o previsti e su eventuali problematiche .....                                                                                        | 3  |
| B - Operazioni d'importanza strategica .....                                                                                                                                 | 8  |
| C – Avanzamento della spesa e prospettive rispetto alla prima scadenza n+3 (2025) .....                                                                                      | 9  |
| D - Strumenti Finanziari : VEXA.....                                                                                                                                         | 10 |
| E - Informativa sulle misure per il supporto alle imprese;.....                                                                                                              | 10 |
| F - Informativa sulle strategie territoriali.....                                                                                                                            | 14 |
| 2) IL SODDISFACIMENTO DELLE CONDIZIONI ABILITANTI .....                                                                                                                      | 20 |
| A - Aggiornamento sulle attività rivolte alla verifica del loro rispetto durante l'attuazione.....                                                                           | 20 |
| B - Informativa del Punto di contatto per la Carta dei diritti fondamentali dell'UE.....                                                                                     | 21 |
| C - Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità (UNCRDP): nformativa sul<br>recepimento delle indicazioni contenute nell'Atto di indirizzo..... | 21 |
| 3. VALUTAZIONE: AVANZAMENTO DELLE ATTIVITÀ .....                                                                                                                             | 23 |
| 4. COMUNICAZIONE: ATTIVITÀ EFFETTUATE E PREVISTE .....                                                                                                                       | 24 |
| 5. FOCUS SULLA CHIUSURA DEL POR FESR/FSE 2014-2020.....                                                                                                                      | 25 |

## PUNTO 1 ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA :

### A - Informativa su interventi avviati e/o previsti e su eventuali problematiche

Benché l'attuazione finanziaria del Programma, registra un avanzamento finanziario ancora nullo sono state avviate diverse procedure che costituiscono l'avvenuta preconditione per la successiva produzione di avanzamenti finanziari propriamente intesi.

Nella tabella che segue<sup>1</sup> se ne fornisce il volume per Priorità, indicando nella colonna "Programmato (movimentato)" il valore del complesso delle procedure attivate (anche con riguardo all'affidamento all'OI) e della programmazione attuativa tramite bandi, avviati e in uscita; rispetto a tale "movimentato" è anche indicato il valore delle operazioni che si prevede di selezionare al 31/12/2024. Nel successivo punto b) ne è fornita la descrizione in termini procedurali.

| Priorità                                                                                    | Programmato          | Numero di Operazioni | Costo ammissibile selezionato per le operazioni al 31/12/2024 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|---------------------------------------------------------------|
| Priorità 1 – FESR ("Un Molise più intelligente")                                            | 61.000.000,00        | 1                    |                                                               |
| Priorità 2 – FESR ("Un Molise più verde")                                                   | 2.500.000,00         | 1                    |                                                               |
| Priorità 6 – FSE+ ("Un Molise più sociale attraverso l'inclusione e la protezione sociale") | 12.007.237,15        | 2                    | 2.400.000,00                                                  |
| Priorità 9 AT FESR                                                                          | 8.639.881,29         | 3                    | 8.639.881,29                                                  |
| Priorità 10 AT FSE+                                                                         | 2.571.212,71         | 3                    | 2.571.212,71                                                  |
|                                                                                             | <b>86.718.331,15</b> | <b>10</b>            | <b>13.611.094,00</b>                                          |

Si precisa che, sebbene non siano ancora perfezionate le fasi di avvio effettivo delle singole operazioni, l'OP5 (Priorità 8 del PR) è interessato da uno strutturato percorso di coprogettazione con le coalizioni locali già avviato in sede di redazione del PR e tuttora in corso di svolgimento. Se ne forniscono dettagli al successivo punto 1 lettera F - Informativa sulle strategie territoriali.

#### Le questioni che hanno inciso sulla performance del Programma;

Il Programma Regionale (PR) FESR FSE+ Molise 2021-2027 è stato approvato alla fine dell'anno 2022 con Decisione della Commissione Europea n. C(2022) 8590 *Final* del 22/11/2022 al termine di uno strutturato processo di programmazione<sup>2</sup>.

Nel corso del primo semestre 2023, sono stati realizzati gli adempimenti propedeutici all'attuazione, nel rispetto delle pertinenti disposizioni regolamentari. Nello specifico:

<sup>1</sup> Per le Priorità 1 e 2, nella colonna "Programmato", sono esposti i valori "movimentati" attraverso la delega di funzioni all'O.I. Sviluppo Italia Molise.

<sup>2</sup> Di tale Decisione la Giunta Regionale ha preso atto con propria Deliberazione n. 495 del 20/12/2022, avente ad oggetto "Programma Regionale FESR FSE+ Molise 2021-2027 - Presa d'atto Decisione di Esecuzione della Commissione Europea n. C(2022) 8590 *Final* del 22/11/2022".

- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 38 del 16 febbraio 2023 è stato **istituito il Comitato di Sorveglianza** FESR FSE+ 2021 – 2027 della Regione Molise ai sensi del Regolamento (UE) del Parlamento Europeo e del Consiglio 2021/1060, Artt. 38, 39 e 40;
- con Determinazione del Dipartimento I n. 141 del 1° giugno 2023 si è preso atto della **composizione del Comitato di Sorveglianza** FESR FSE+ 2021 – 2027 della Regione Molise;
- con Deliberazione di Giunta n. 190 del 8 giugno 2023 avente ad oggetto *“Programmazione 2021 – 2027 – Obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" - Programma plurifondo "PR Molise FESR FSE+ 2021-2027" - CCI 2021IT16FFPR001 approvato con Decisione di esecuzione della Commissione Europea n.C(2022) 8590 final del 22/11/2022 – Approvazione **Governance AdG e organigramma**”* è stata definita e approvata la struttura della governance del PR Molise FESR FSE+2021 –2027;
- con Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 162 del 29-06-2023 avente ad oggetto: *Programmazione 2021 – 2027 – Obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" - Programma plurifondo "PR Molise FESR-FSE+ 2021-2027" - CCI 2021IT16FFPR001 approvato con Decisione di esecuzione della Commissione Europea n.c(2022) 8590 final del 22/11/2022 – adempimenti organizzativi e procedurali ai sensi del Regolamento (UE) del Parlamento Europeo e del Consiglio 2021/1060, art. 69 comma 11 – Approvazione del Sistema di Gestione e Controllo”* è stato approvato il **Sistema di Gestione e Controllo** con i relativi allegati tra cui i **Criteri di selezione**;
- con Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 185 del 02-08-2023 avente ad oggetto: *Programmazione 2021 – 2027 – Obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della Crescita" - Programma Plurifondo "PR Molise FESR-FSE+ 2021-2027" - CCI 2021IT16FFPR001 approvato con Decisione di esecuzione della Commissione Europea N.C(2022) 8590 Final del 22/11/2022 – Adempimenti organizzativi e procedurali ai sensi del Regolamento (Ue) del Parlamento Europeo e del Consiglio 2021/1060, Art. 69 Comma 11 – Approvazione del Manuale delle Procedure dell'Autorità di Gestione e relativi Allegati*, sono stati approvati i **Manuali delle Procedure dell'Autorità di Gestione e relativi Allegati**.

Nel corso del 2023, tuttavia, con le Elezioni regionali intervenute a giugno e il conseguente avvicendamento dell'Esecutivo regionale si sono succeduti vari provvedimenti incidenti sulla governance del Programma, proseguiti anche nei primi mesi del 2024; di seguito i più rilevanti:

- 1) con D.G.R n 188 del 31/05/2023 è stato nominato un nuovo Direttore del Servizio Coordinamento Programmazione Comunitaria Fondo FESR-FSE+ (il Servizio regionale che governa il POR) di nuovo avvicendato in data 14/09/2023 con Determinazione del Direttore del III Dipartimento n. 128;
- 2) con D.G.R n. 340 del 27/10/2023 l'Avv. Alberta De Lisio assume le funzioni di Autorità di Gestione del PR FESR/FSE+ 2021-2027;
- 3) con D.G.R n. 09 del 09/01/2024 viene approvato il nuovo Atto di organizzazione delle Strutture Dirigenziali dell'apparato burocratico della Regione. Tale atto elimina i Dipartimenti regionali quali strutture burocratiche apicali delineando un'organizzazione regionale basata su:
  - Servizi autonomi della Presidenza della Giunta Regionale,
  - una Direzione Generale della Giunta Regionale,
  - una Direzione Generale della Salute,
  - n. 5 Aree raggruppanti Servizi regionali aggregati per materie omogenee con la previsione di un **Coordinatore** per ognuna di esse;
 Tale atto di organizzazione sposta la Funzione di Autorità di Gestione del POR FESR-FSE 2014-2020 e PR FESR-FSE 2021/2027 all'interno della Direzione Generale e affida quindi di fatto il ruolo di AdG al Direttore Generale della Giunta Regionale. Tale assetto organizzativo è divenuto operativo in data 18/03/2024 in seguito alla nomina del Direttore Generale .
- 4) con Determinazione del Direttore del III Dipartimento n. 36 del 13/03/2024 e con Determinazione del Servizio Risorse Umane e Organizzazione del lavoro n. 1706 del 22/03/2024 si è proceduto a dotare le Strutture regionali (Servizi, Direzione Generale etc.) di Uffici e di personale .

- 5) con **D.G.R n.154 del 27/03/2024** viene modificato parzialmente l'Atto di Organizzazione (di cui al punto 4) espungendo le funzioni di AdG dalla titolarità del Direttore Generale della Giunta Regionale, incardinandole nell'AREA QUINTA e affidando nuovamente la Funzione di Autorità di Gestione del POR FESR-FSE+ 2014/2020 e PR FESR-FSE+ 2021/2027 all'Avv. Alberta De Lisio.

Ovviamente a seguito di tali modifiche la governance del PR FESR-FSE+ 2021-2027 così come individuata nel SI.GE.CO vigente non è stata più idonea a rappresentare il nuovo assetto organizzativo regionale (e quindi le funzioni di governo del PR) poiché incentrata sulle strutture apicali denominate Dipartimenti (che sono stati poi eliminati con la successiva D.G.R. 09/2024), su Servizi di nuova istituzione e su un ampio utilizzo degli O.I.

Da quanto sintetizzato, risulta evidente che per poter avviare in maniera efficace l'attuazione del PR FESR-FSE 2021-2027 l'Autorità di Gestione ha agito preliminarmente attraverso la definizione del nuovo modello di governance del Programma da riportare poi in una nuova versione del SI.GE.CO e del Manuale delle procedure dell'AdG.

Tra le criticità rilevate si segnala il sottodimensionamento del numero di risorse umane assegnate all'Area Quinta e in generale di tutte le strutture dedicate alla programmazione, attuazione e sorveglianza del Programma adeguate a tali funzioni.

### **Le soluzioni individuate per superare le problematiche e garantire l'avvio del Programma**

Nelle more del completamento degli adeguamenti organizzativi resi necessari per effetto delle modifiche gestionali introdotte in seguito all'avvicendamento politico sopra sintetizzate, l'AdG – la cui individuazione è stata confermata con DGR n. 154 del 27 aprile 2024 – ha operato, in ogni caso, per garantire l'espletamento di tutte le funzioni di cui è titolare per espressa previsione regolamentare (articolo 72 e ss del Regolamento (UE) 2021/1060), procedendo direttamente, con la struttura competente, agli atti necessari a compiere le attività considerate prioritarie.

Le soluzioni individuate dall'AdG per risolvere le criticità organizzative sopra evidenziate e per garantire l'attuazione del PR, recuperando altresì i ritardi attuativi registrati a partire dalla data di approvazione del programma, vengono di seguito riportate in ordine cronologico di attivazione.

#### **1. Approvazione nuovo organigramma AdG**

Con propria Deliberazione n. 319 del 25/06/2024 la di Giunta Regionale ha approvato il nuovo organigramma dell'AdG aggiornato alla nuova organizzazione regionale, procedendo altresì alla attribuzione all'AdG delle seguenti attività:

- aggiornamento della documentazione di gestione e controllo anche per stralci successivi, a partire da quella riguardante il processo di acquisizione di servizi a titolarità dell'AdG, preliminarmente all'avvio di qualsivoglia procedura di acquisizione dei suddetti servizi e con l'intendimento di farla confluire, successivamente, nella documentazione di gestione e controllo complessivamente adeguata;
- la modifica della "Tabella 13: Autorità di programma del PR FESR FSE+ 2021-2027", riportata nel Programma;
- le modifiche alla Convenzione con Sviluppo Italia Molise SpA per l'espletamento delle funzioni di Organismo Intermedio, approvata con DGR n. 305 del 19/06/2024, per aggiungere alle Azioni della Priorità 1 già oggetto di delega anche l'Azione della Priorità 2, denominata Azione 2.6.2 "Sostegno alle PMI per lo sviluppo di filiere innovative di trattamento e riutilizzo dei rifiuti e di recupero di materia prima seconda e di energia".

**2. Adeguamento documentazione di gestione e controllo riferita alla procedura di acquisizione di servizi a titolarità dell'AdG e attivazione interventi Priorità 9 "Assistenza Tecnica FESR" e della Priorità 10 "Assistenza Tecnica FSE+" del PR Molise FESR-FSE+ 2021-2027**

Con Determinazione n. 3763 del 04/07/2024, in esecuzione al mandato conferito con DGR n. 319/2024, l'Adg ha approvato la documentazione di gestione e controllo riferita alla procedura di acquisizione di servizi a titolarità dell'AdG, nelle more del completamento della revisione complessiva del Sigeco, consentendo in tal modo l'attivazione dei seguenti interventi /azioni:

- Scheda intervento per il Servizio di "Valutazione del PR Molise FESR-FSE+ 2021-2027 per il riesame intermedio (art. 18 RDC)" approvata con Determinazione Dirigenziale n. 4054 del 18/07/2024;
- Scheda intervento Azioni 1 "Area Preparazione, attuazione, sorveglianza e controllo" e 4 "Area assistenza tecnica trasversale" della Priorità 9 "Assistenza Tecnica FESR" e della Priorità 10 "Assistenza Tecnica FSE+" del PR Molise FESR-FSE+ 2021-2027, attraverso l'Intervento "Acquisizione del servizio di supporto tecnico-specialistico ai processi di chiusura del POR MOLISE 2014-2020 e alla gestione del PR FESR-FSE+ 2021-2027" approvata con Determinazione Dirigenziale n. 4066 del 19/07/2024.

In riferimento all'*Acquisizione del servizio di supporto tecnico-specialistico ai processi di chiusura del POR MOLISE 2014-2020 e alla gestione del PR FESR-FSE+ 2021-2027* l'Adg ha disposto gli accertamenti contabili di entrata ed approvato la determina a contrarre, gli atti di gara ed il relativo impegno di spesa:

- Determinazione Dirigenziale n.5165 del 19/09/2024, con la quale sono stati disposti gli accertamenti di entrata per l'intervento "Acquisizione del servizio di supporto tecnico-specialistico ai processi di chiusura del POR MOLISE 2014-2020 e alla gestione del PR FESR-FSE+ 2021-2027";
- Determinazione n. 5235 del 24/09/2024 contenente la Decisione a contrarre per l'Affidamento del servizio di supporto tecnico- specialistico ai processi di chiusura del POR Molise 2014-2020 e alla gestione del PR Molise FESR FSE+ 2021-2027" a valere sulla Priorità 9 "Assistenza Tecnica FESR" e sulla Priorità 10 "Assistenza Tecnica FSE+" (CUP: D11C24000480009)

L'acquisizione del servizio di supporto tecnico-specialistico ai processi di chiusura del POR Molise FESR-FSE 2014-2020 e alla gestione del PR Molise FESR-FSE+ 2021-2027 viene attivato attraverso la procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, da esperirsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 108 del medesimo Decreto per un importo complessivo di euro 14.577.893,44(di cui 11.077.894, comprensivo del cd "quinto d'obbligo a valere sul PR). Il contratto di assistenza tecnica decorrerà dalla data di sottoscrizione fino al 31/10/2029 ed è prevista la possibilità di proroga per una durata massima pari a 36 mesi e di richiedere all'Aggiudicatario l'incremento delle prestazioni, alle stesse condizioni, fino a concorrenza di un quinto dell'importo contrattuale, ai sensi dell'art. 120, comma 9 del D.Lgs. 36/2023.

A valere sulle risorse del PR Molise FESR-FSE+ 2021-2027 – Priorità 9 Assistenza Tecnica FESR Priorità 10 Assistenza Tecnica FSE+ è stato attivato, inoltre, l'intervento Azioni di Supporto per la costruzione delle Strategie regionali delle aree urbane e interne nel ciclo di programmazione europea 2021-2027" per un importo complessivo di € 60.000,00 (Determinazione Dirigenziale n.4014 del 16/07/2024) finalizzato a supportare e migliorare il processo di elaborazione delle strategie territoriali finanziate nell'ambito dell' OP 5 (Un Molise più vicino ai cittadini).

**3. Adeguamento documentazione di gestione e controllo riferita alla procedura di "Concessione di contributi a soggetti diversi dalle unità produttive mediante procedure non competitive a regia regionale" e "Concessione di contributi a soggetti diversi dalle unità produttive mediante procedure competitive aperte a regia regionale" e attivazione interventi Priorità 6 FSE +**

Con Determinazione n. 5125 del 18/09/2024 che, in esecuzione al mandato conferito con DGR n. 319/2024 e nelle more del completamento della revisione complessiva del Sigeco, l'AdG ha approvato la documentazione di gestione e controllo riferita alle procedure di *"Concessione di contributi a soggetti diversi dalle unità produttive mediante procedure non competitive a regia regionale"* e *"Concessione di contributi a soggetti diversi dalle unità produttive mediante procedure competitive aperte a regia regionale"* consentendo in tal modo l'attivazione dei seguenti interventi nell'ambito della Priorità 6 *"Un Molise più sociale attraverso l'inclusione e la protezione sociale"* del PR:

- **Misure per sostenere l'accesso ai servizi per la prima infanzia - micronidi e sezioni primavera.** Con Determinazione n. 5195 del 21/09/2024 è stata approvata la Scheda tecnica, contenente gli elementi essenziali della procedura finanziata nell'ambito della priorità 6 FSE+ per un importo complessivo di € 7.721.522,86 (di cui € 5.405.066,00 quota UE), a valere sulle risorse del PR Molise 2021-2027 (Priorità 6, FSE + Obiettivo specifico 4.11), categoria di spesa 159. Misure volte a rafforzare l'offerta di servizi di assistenza familiare e di prossimità ed è articolata nelle seguenti annualità educative: a) • *Anno educativo 2024-2025*: € 1.500.000,00; b) *Anno educativo 2025-2026*: € 1.500.000,00, oltre ad eventuali economie che si dovessero verificare in ordine alla chiusura dell'avviso relativo alla precedente annualità; c) *Anno educativo 2026-2027*: € 2.360.761,43 oltre ad eventuali economie che si dovessero verificare in ordine alla chiusura dell'avviso relativo alla precedente annualità; d) *Anno educativo 2027-2028*: € 2.360.761,43 oltre ad eventuali economie che si dovessero verificare in ordine alla chiusura dell'avviso relativo alla precedente annualità.
- **Assegnazione di borse di studio, provvidenze e servizi per il diritto allo studio universitario.** Con Determinazione n. 5196 del 21/09/2024 è stata approvata la Scheda tecnica dell'intervento, contenente gli elementi essenziali della procedura, e lo schema di convenzione con l'Ente per il diritto allo studio universitario. L'intervento è finanziato per un importo complessivo di euro di € 4.285.714,29 a valere sulle risorse del PR Molise 2021-2027 -Priorità 6, FSE + Obiettivo specifico 4.8 (di cui € 3.000.000,00 quota UE (FSE+), € 900.000,00 quota Stato ed € 385.714,29 quota Regione) articolata nelle seguenti annualità: a) A.A 2023-2024 € 900.000,00; b) A.A 2024-2025 € 2.100.000,00; c) A.A 2025-2026 € 1.285.714,29. Per l'AA 2023-2024 la Delibera del Consiglio di Amministrazione dell'ESU n. 9 del 30.10.2023 disciplina le modalità per l'assegnazione delle borse di studio, provvidenze e servizi per il diritto allo studio in coerenza con le condizioni di ammissibilità della spesa di cui all'art. 63 del Reg Ue n. 1060/2021.

#### 4. OP1 e Strategia di Specializzazione intelligente

Con Determinazione n. 4434 del 07/08/2024 avente ad oggetto "Convenzione per la delega di funzioni a Sviluppo Italia Molise s.p.a." è stata ampliato l'oggetto della convenzione con l'Organismo Intermedio oltre alle Azioni della Priorità 1 già oggetto di delega, anche all'Azione della Priorità 2, denominata Azione 2.6.2 "Sostegno alle PMI per lo sviluppo di filiere innovative di trattamento e riutilizzo dei rifiuti e di recupero di materia prima seconda e di energia".

In relazione alla attivazione dell'OP1 è stata sottoscritta la convenzione con l'OI e l'AdG sta predisponendo gli atti per dare piena operatività alla governance della S3, attraverso il consolidamento dello Steering Group già attivato nel precedente periodo di programmazione, valorizzando altresì i risultati delle attività condotte all'interno del progetto della Commissione Europea di supporto alla Regione Molise ("Comunità di pratiche"), riguardante l'attuazione della Strategia di Sviluppo Intelligente (S3). Il progetto è finalizzato all'accelerazione del processo di attuazione del Programma Regionale Molise FESR-FSE+ 2021-2027 attraverso il miglioramento della governance della S3 Molise e il rilancio dell'attività di coinvolgimento degli attori del sistema regionale della ricerca e dell'innovazione nell'ambito di un processo continuo di "scoperta imprenditoriale".

## B - Operazioni d'importanza strategica

Si fornisce di seguito aggiornamento in forma tabellare

| <u>Priorità PR</u> | <u>Titolo OIS</u>                                                                                                                                      | <u>Avviata?</u><br><u>SI/No</u> | <u>Numero progetti</u><br><u>selezionati</u> | <u>Data</u><br><u>selezione</u><br><u>(realizzata o</u><br><u>prevista)</u> | <u>Evento</u><br><u>realizzato?</u><br><u>SI/NO</u> |
|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| Priorità 1<br>FESR | Operazione afferente all'azione 1.1.2 <i>Rafforzamento dell'ecosistema della ricerca e dell'innovazione, ivi inclusi gli incubatori/acceleratori</i>   | NO                              |                                              | Primo trimestre 2025                                                        | No                                                  |
| Priorità 2<br>FESR | Operazione afferente all'Azione 2.3.1 <i>Realizzazione di sistemi, impianti e reti intelligenti (smart grids) per la distribuzione dell'energia</i>    | NO                              |                                              | Primo trimestre 2025                                                        | No                                                  |
| Priorità 3<br>FESR | Operazione afferente all'Azione 3.2.1 <i>Rinnovo, a basse o zero emissioni, del materiale rotabile ferroviario circolante su reti fisse</i>            | NO                              |                                              | Primo trimestre 2025                                                        | No                                                  |
| Priorità 5<br>FSE+ | operazioni afferenti alle Azioni dell'Os 4.5, rivolte al Sistema di Alta Formazione                                                                    | NO                              |                                              | Primo trimestre 2025                                                        | No                                                  |
| Priorità 6<br>FSE+ | Operazioni afferenti alle Azioni dell'Os 4.8 a favore di percorsi integrati per l'inclusione socio-lavorativa dei gruppi svantaggiati                  | NO                              |                                              | Secondo trimestre 2025                                                      | No                                                  |
| Priorità 7<br>FSE+ | Operazioni afferenti alle Azioni dell'Os 4.1 a favore della formazione professionalizzante e strategica dei giovani, anche sui temi dell'innovazione e | NO                              |                                              | Secondo trimestre 2025                                                      | No                                                  |

|               |                                                                                                                                                                                           |    |  |                        |    |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|--|------------------------|----|
|               | della digitalizzazione, in sinergia con gli incentivi all'imprenditorialità e all'occupazione giovanile                                                                                   |    |  |                        |    |
| Priorità FESR | 8 Operazioni afferenti alle Attività a sostegno dello sviluppo turistico delle Aree Urbane e delle Aree Interne, in attuazione del Piano strategico regionale per lo Sviluppo del Turismo | NO |  | Secondo trimestre 2025 | No |

### C – Avanzamento della spesa e prospettive rispetto alla prima scadenza n+3 (2025)

L'applicazione dell'art.105 del Reg (UE) 1060/2021 al PR FESR-FSE+ Molise fissa, per il Programma di cui trattasi, al 31/12/2025 la prima scadenza relativa all'applicazione della regola N+3.

L'ammontare della spesa che deve essere certificata sul PR a tale data ammonta complessivamente ( per i due fondi) €54.666.108 di cui €38.266.275 riferiti alla sola quota UE.

Nonostante le difficoltà attuative evidenziate al punto 1 si è deciso di privilegiare l'avvio di attività che potessero avere un profilo di spesa più veloce e tale da garantire comunque il raggiungimento dei target innanzi indicati.

Il valore finanziario degli interventi già programmati si attesta a €86.718.331

A valere sul Fondo Sociale Europeo sono state già attivate due operazioni di cui una relativa a "*Misure per sostenere l'accesso ai servizi per la prima infanzia - micronidi e sezioni primavera*" - del valore complessivo di €7.721.522,86 che porterà al 31/12/2025 una certificazione di spesa che è possibile stimare in **1,2 Mln** di euro e l'altra relativa invece alla *Assegnazione di borse di studio, provvidenze e servizi per il diritto allo studio universitario* del valore complessivo di €. 4.285.714,29 dalla quale ci si aspetta una certificazione di **1,5 Mln** di euro Inoltre sempre sul versante FSE l'Adg sta interloquendo in maniera costante con i Responsabili dell'attuazione del PR per avviare in tempi brevissimi gli altri interventi con profilo di spesa tale da poter che contribuire ai target di spesa nei tempi previsti.

È stata avviata inoltre la procedura per l'acquisizione del Servizio di assistenza tecnica al PR (per entrambi i Fondi) per un valore complessivo di € 14.577.893,44 (di cui 11.077.894, comprensivo del cd "quinto d'obbligo a valere sul PR), che si stima, unitamente a ulteriori interventi minori delle medesime Priorità 9 e 10, possa produrre una spesa al 31/12/2025 pari a **1 Mln** di euro

In aggiunta, per ciò che riguarda il Fesr, gli interventi che contribuiranno al raggiungimento del target sono:

- OP3, per circa **30 Mln di euro**, relativi all'acquisto di n. 4 Treni;
- **9,5 Mln** relativi all'attivazione dello Strumento Finanziario nell'ambito dell'OP1,
- Priorità 2 ,per circa **12 mln** di euro, relativa alla realizzazione di sistemi, impianti e reti intelligenti (smart grids) per la distribuzione dell'energia.

Come si evince il totale della spesa certificabile al 31/12/2025 ammonta complessivamente a **€.55.200.000** e si pone al di sopra della soglia N+3

L'AdG, con l'ausilio dello studio di supporto all'attività di riesame intermedio del Programma di cui al successivo punto 3, si doterà dell'analisi utile a valutare l'opportunità di procedere a una revisione del Programma in grado, tra le altre, di cogliere – anche sotto l'aspetto dell'accelerazione di spesa – le opzioni del cd. Regolamento STEP (Reg. (UE) 2024/795).

#### **D - Strumenti Finanziari : VEXA**

Per questo punto si rimanda al documento di Vexa anch'esso trasmesso per l'esame da parte del Comitato.

#### **E - Informativa sulle misure per il supporto alle imprese;**

Di seguito si ripercorrono le tappe che hanno portato alla stipula della convenzione per la delega di funzioni a Sviluppo Italia Molise, in qualità di OI:

- Il PR FESR FSE+ 2021-2027 del Molise ha individuato Sviluppo Italia Molise S.p.A., società in house della Regione, quale Organismo Intermedio per la gestione delle azioni di sistema della *Priorità 1 - Un Molise più intelligente, con eccezione dell'azione 1.2.2.*
- Con DGR n. 305 del 19/06/2024 è stata approvata la Convenzione tra l'Autorità di Gestione e Sviluppo Italia Molise S.p.A. per l'espletamento delle funzioni di Organismo Intermedio per la gestione delle Azioni della Priorità 1 del PR FESR FSE+ Molise 2021-2027, ad eccezione della sola Azione 1.2.2.
- la Giunta ha ritenuto opportuno integrare le azioni delegate e quindi successivamente, con DGR n. 319 del 25/06/2024 è stata introdotta, tra le Azioni oggetto di delega all'Organismo Intermedio Sviluppo Italia Molise S.p.A., anche l'Azione 2.6.2. *"Sostegno alle PMI per lo sviluppo di filiere innovative di trattamento e riutilizzo dei rifiuti e di recupero di materia prima seconda e di energia"* dando mandato all'Autorità di Gestione del PR di effettuare modifiche alla Convenzione con Sviluppo Italia Molise S.p.A., per aggiungere alle Azioni della Priorità 1, già oggetto della delega, anche l'Azione 2.6.2.
- Il Consiglio di Amministrazione della Società, nella seduta del 01/07/2024, ha approvato lo schema di convenzione tra l'Autorità di Gestione e Sviluppo Italia Molise S.p.A. per l'espletamento delle funzioni di Organismo Intermedio per la gestione delle Azioni della Priorità 1 del PR FESR FSE+ Molise 2021-2027, ad eccezione della sola Azione 1.2.2, in modo da poter comunque dare avvio alle attività propedeutiche alla formalizzazione dell'OI
- In data 07/08/2024, con DD 4434 l'Autorità di Gestione del PR FESR FSE+ Molise 2021-2027, in esecuzione del mandato della richiamata DGR n. 319/2024 del 25/06/2024, ha approvato un nuovo schema di Convenzione con Sviluppo Italia Molise S.p.A. per l'espletamento delle funzioni di Organismo Intermedio, con l'aggiunta, alle Azioni della Priorità 1, dell'Azione 2.6.2. della Priorità 2.

- Il Consiglio di Amministrazione di Sviluppo Italia Molise S.p.A. avendo preso atto della decisione dell'AdG di approvare un nuovo schema di convenzione, ha proceduto, nella seduta del 27/08/2024, ad approvare il nuovo accordo per l'espletamento delle funzioni di OI per la gestione delle Azioni della Priorità 1 del PR FESR FSE+ Molise 2021-2027, ad eccezione della sola Azione 1.2.2, e dell'Azione 2.6.2. Nel corso della stessa seduta, il CdA ha approvato il nuovo organigramma per consentire alla Società di adempiere ai propri compiti di OI e garantire la separazione delle funzioni tra la gestione e il controllo delle operazioni, anche al fine di prevenire conflitti di interesse nel caso in cui l'OI sia beneficiario di un'operazione.
- In data 06/09/2024, l'Amministratore Delegato di Sviluppo Italia Molise ha sottoscritto la convenzione che è stata trasmessa all'AdG.
- In data 25/09/2024 è stata sottoscritta dall'AdG la convenzione per la delega di funzioni. L'atto sottoscritto digitalmente, annotato al n. 648 del 25 settembre 2024 - Registro Atti Privati, è stato notificato all'OI in data 26/09/2024.

A Sviluppo Italia Molise, in qualità di OI, sono delegate le funzioni, di cui all'articolo 72 paragrafo 1) del RDC, di seguito elencate:

- a) *selezionare le operazioni*, ai sensi dell'articolo 72, comma 1, lettera a) e in conformità all'articolo 73 del RDC;
- b) *svolgere i compiti di gestione del Programma*, ai sensi dell'articolo 72, comma 1, lettera b) e dell'articolo 74, comma 1, lettere a), b), c), d), e), f) del RDC;
- c) *fornire all'AdG le informazioni necessarie allo svolgimento dei compiti del Comitato di Sorveglianza del PR*;
- d) *registrare e conservare elettronicamente*, attraverso il sistema di registrazione e conservazione informatizzata dei dati istituito dall'AdG, i dati, relativi a ciascuna delle operazioni di competenza, necessari ai fini di sorveglianza, valutazione, gestione finanziaria, verifica e audit in conformità all'Allegato XVII del RDC e assicurare la sicurezza, l'integrità e la riservatezza dei dati e l'autenticazione degli utenti, ai sensi dell'articolo 72, comma 1, lettera e).

Parallelamente allo svolgimento dell'iter formale di approvazione della Convenzione, Sviluppo Italia Molise ha proceduto a redigere il proprio SIGECO con relativo manuale e piste di controllo, così da poter completare la costituzione formale dell'OI nel più breve tempo possibile. Al fine di completare le suddette procedure di costituzione, secondo quanto previsto dai vigenti Regolamenti UE e dalla convenzione sottoscritta, e garantire l'operatività dell'OI, in data 04/10/2024 con nota prot. 1398/2024 Sviluppo Italia Molise ha fatto richiesta all'AdG della seguente documentazione:

- Si.Ge.Co. del PR e manualistica vigenti, inclusi i manuali delle procedure e le check list per le verifiche di competenza dell'OI o comunque afferenti alle attività delegate;
- procedure e metodologie definite dall'AdG e attualmente vigenti, atte a prevenire, individuare, rettificare e segnalare le irregolarità, comprese le frodi;
- qualunque altra informazione o documentazione pertinente per l'esecuzione delle funzioni delegate.

Con la stessa nota, è stata fatta richiesta della autorizzazione ad operare sul sistema mittente di monitoraggio regionale, appositamente configurato per contemplare l'operatività dell'OI, al fine

dell'espletamento di tutte le funzioni collegate a ciascuna operazione. Con la stessa nota è stata infine fatta richiesta dell'erogazione della quota di anticipazione iniziale pari al 20% dell'importo complessivamente pianificato.

Non appena si riceveranno le informazioni richieste sarà possibile completare il Si.Ge.Co. emanare una apposita Disposizione Organizzativa interna e completare le formalità di costituzione dell'OI. In tal modo non appena si avrà l'effettiva disponibilità delle risorse sarà possibile produrre un calendario degli avvisi conforme a quanto previsto dal regolamento e avviare le attività legate alle azioni di rafforzamento delle competenze, in particolare dell'Azione 1.4.2. *"Rafforzamento della capacità amministrativa dell'Organismo Intermedio"* di cui l'OI è beneficiario.

SIMolise ha prodotto un "calendario cieco" degli avvisi per l'attuazione dell'OP1 che è stato anche condiviso con i rapporteur durante gli incontri di monitoraggio rafforzato. Sulla base di tale calendario la società ha anche comunicato formalmente all'AdG la previsione di impegno economico necessario per dare attuazione operativa al suddetto calendario. Ad oggi non abbiamo contezza circa l'effettiva adozione degli impegni di bilancio rispetto alle somme richieste.

Non essendo ancora stata completata la valutazione ex ante degli strumenti finanziari e in considerazione della tempistica di attuazione, il primo bando ad essere pubblicato sarà quello a valere sull'Azione 1.1.1 *"Sostegno a progetti di Ricerca, Sviluppo Sperimentale, trasferimento tecnologico e Innovazione, ivi inclusi quelli incentrati sull'economia circolare, delle imprese"*. L'Azione ha una dotazione finanziaria complessiva di € 10.000.000,00 al loro della riserva di flessibilità. Tale aspetto rende ipotizzabile l'attivazione dell'azione con 2 edizioni di avviso, rispetto al quale è in via di definizione una Scheda Azione puntuale che dovrà essere oggetto di confronto partenariale oltre che di condivisione politica.

Sviluppo Italia Molise ha pianificato la pubblicazione, prioritaria rispetto agli altri, dell'Avviso a valere sull'Azione 1.1.1. ma, in ogni caso, assicura un efficace raccordo con l'AdG e l'impegno ad adeguare i contenuti delle attività ad eventuali indirizzi o a specifiche richieste formulate dall'AdG, così come previsto dalla convenzione.

E' evidente che solo a seguito della effettiva disponibilità delle risorse finanziarie sarà possibile dare avvio operativo alle attività e programmare in maniera effettiva e puntuale tutte le attività delegate.

Contemporaneamente alla attività propedeutiche alla costituzione dell'OI e alla predisposizione degli Avvisi, Sviluppo Italia Molise sta curando diversi aspetti afferenti alla *"Buona governance della strategia di Specializzazione Intelligente nazionale o regionale"* che rappresenta una condizione abilitante per l'accesso alle risorse finanziarie del FESR in materia di Ricerca, Innovazione e Competenze.

La condizione abilitante, composta da sette criteri, deve essere soddisfatta non solo "ex ante" ma anche "in itinere", durante l'intero periodo di programmazione.

I sette criteri sono:

1. Un'analisi aggiornata delle sfide riguardanti la diffusione dell'innovazione e la digitalizzazione.
2. L'esistenza di istituzioni o organismi regionali o nazionali competenti responsabili per la gestione della strategia di specializzazione intelligente.
3. Strumenti di sorveglianza e valutazione volti a misurare la performance rispetto agli obiettivi della strategia.
4. Funzionamento della cooperazione tra portatori d'interesse ("processo di scoperta imprenditoriale").

5. Azioni necessarie a migliorare i sistemi nazionali o regionali di ricerca e innovazione, ove opportuno.
6. Se del caso, azioni a sostegno della transizione industriale.
7. Misure per rafforzare la cooperazione con i partner al di fuori di un determinato Stato membro in settori prioritari sostenuti dalla strategia di specializzazione intelligente.

Sviluppo Italia Molise, che è anche Management Team della S3, ovvero il soggetto deputato all'attuazione della Strategia, ha portato avanti diverse attività, di seguito descritte, anche al fine del soddisfacimento dei suddetti criteri.

La Commissione europea sostiene gli Stati membri che soddisfano i criteri di adempimento e di riuscita implementazione delle Strategie di Specializzazione Intelligente attraverso la comunità di Pratica della S3 (S3 CoP) che offre supporto mirato alle regioni dell'UE (soprattutto quelle meno sviluppate e quelle con sfide specifiche, quali ad esempio quelle demografiche) con l'obiettivo di affrontare le criticità e le esigenze emerse durante la definizione e/o l'attuazione di strategie di specializzazione intelligente.

Sviluppo Italia Molise, al fine di beneficiare di tale supporto mirato, in data 09/01/2024, ha trasmesso la propria manifestazione di interesse che è stata accolta.

Il progetto di supporto, predisposto attraverso l'interazione tra la CdP S3, Sviluppo Italia Molise, l'Unità Geografica Italia-Malta della DG REGIO della Commissione Europea, è stato finalizzato ad accelerare il processo di attuazione della S3 attraverso il rafforzamento della struttura e dei processi di governance e il rilancio dell'attività di coinvolgimento degli attori del sistema regionale della ricerca e dell'innovazione nell'ambito di un processo continuo di "scoperta imprenditoriale".

Sviluppo Italia Molise ha così potuto beneficiare del supporto fornito in tal senso dal dott. Fabrizio Guzzo che ha fornito strumenti, indicazioni di metodo e raccomandazioni con lo scopo di migliorare i processi di governance della Strategia.

Nell'ambito del progetto sono stati organizzati due workshop:

- il primo, tenutosi lo scorso 10 luglio presso la sede della Società, rivolto ai componenti dello Steering Group della Strategia, ha riguardato il tema della governance della S3 Molise;
- il secondo, tenutosi lo scorso 11 luglio presso la Sala del Parlamentino regionale in via Genova, aperto ai diversi attori del sistema regionale della Ricerca e dell'Innovazione (imprese, organismi di ricerca, sindacati, associazioni, amministrazione regionale, ecc.), si è focalizzato sul coinvolgimento degli stakeholder nel processo di "scoperta imprenditoriale" della S3.

Il workshop del 10 luglio è stata una occasione importante, per riattivare il processo di ricomposizione dello Steering Group della S3, la struttura che ha funzione di indirizzo e coordinamento delle attività previste dalla RIS3, con compiti di tipo strategico.

A tal proposito, anche al fine del soddisfacimento del criterio 2 della "Buona Governance" che prevede l'esistenza di istituzioni o organismi regionali o nazionali competenti responsabili per la gestione della Strategia di Specializzazione Intelligente, è necessario aggiornare la Governance della S3 Molise 2021-2027 (anche alla luce delle intervenute modifiche organizzative delle strutture regionali) con un adeguamento

della componente regionale dello Steering Group della RIS3 2021-2027 e un auspicabile ampliamento con nuovi membri in caso di necessità;

In relazione al criterio 4 della Buona Governance "Funzionamento della cooperazione tra portatori d'interesse ("processo di scoperta imprenditoriale"), Sviluppo Italia Molise sta lavorando alla predisposizione di un documento che contenga una definizione di un piano di coinvolgimento degli stakeholder che includa la mappatura degli attori e la definizione delle regole di coinvolgimento, degli strumenti e delle risorse necessarie, così come previsto all'interno della Roadmap delle attività prioritarie per l'attuazione della S3, condivisa con il dott. Guzzo.

Con l'intento di migliorare la cooperazione internazionale e migliorare i sistemi di ricerca e innovazione (criteri 5 e 7 della "Buona Governance"), Sviluppo Italia Molise ha partecipato a due progetti pilota.

Nello specifico, in data 21/07/2023 Sviluppo Italia Molise ha trasmesso la propria manifestazione di interesse a partecipare ad un progetto pilota lanciato dalla *Comunità di pratica Industria 5.0* (CoP 5.0) che intende riunire un'ampia gamma di stakeholder dell'ecosistema per condividere buone pratiche, co-creare azioni per implementare l'Industria 5.0, contribuire all'attuazione della Nuova Agenda Europea per l'Innovazione e stabilire nuove collaborazioni.

Sviluppo Italia Molise nell'ambito di tale progetto pilota ha partecipato ad una serie di working group che si sono tenuti on line, con cadenza mensile, nei mesi tra novembre 2023 a settembre 2024. L'incontro finale con la riunione in plenaria è fissato per il 16 ottobre a Bruxelles.

In data 08/09/2023, Sviluppo Italia Molise ha trasmesso la propria candidatura per partecipare ai working group organizzati nell'ambito della *Harnessing Talent in Europe's regions*.

La candidatura è stata aperta a tutte i soggetti interessati a diventare membri di uno o più dei gruppi di lavoro nell'ambito della Harnessing Talent Platform (HTP), la piattaforma di recente formazione per la creazione di conoscenze e lo scambio di esperienze, che vuole sostenere le regioni nell'affrontare le conseguenze del cambiamento demografico e delle sfide associate al declino delle popolazioni con istruzione terziaria in tutta l'UE, garantire alle regioni informazioni e conoscenze per sviluppare e attuare strategie per formare, attrarre e trattenere i talenti.

## **F - Informativa sulle strategie territoriali**

Il Programma Regionale Plurifondo 2021 – 2027 della Regione Molise ha incardinato nella Priorità 8 - Un Molise più vicino ai cittadini gli interventi a sostegno delle Strategie Territoriali. La Priorità 8 si articola in due obiettivi specifici: OS1 Aree Urbane e OS2 Aree Interne.

L' Obiettivo Specifico 5.1 – Aree Urbane interviene nei territori delle due Aree Urbane individuate - in continuità e con alcuni ampliamenti rispetto al periodo 2014-20 - nell'ambito del processo partenariale condotto tra l'Ammirazione regionale e le coalizioni locali in preparazione del Programma e nel rispetto delle indicazioni regolamentari e dell'Accordo di Partenariato:

- Area Urbana di Campobasso;
- Area Urbana di Termoli.

Il negoziato di coprogettazione, attivato in sede di programmazione del PR, ha condotto - nel rispetto delle indicazioni regolamentari e dell'Accordo di Partenariato - all'assegnazione di specifici budget finanziari per

Area Urbana, per Azione e per intervento e alla definizione preliminare di Schede di Intervento/Azione anche per velocizzare gli iter procedurali di messa a terra degli interventi. Si riportano di seguito i quadri finanziari condivisi con i territori e approvati in chiusura di negoziato.

Tab. 1 Quadro Finanziario Aree Urbane

| Area Urbana   | Schede Azione | Totale        | Schede Azione di cui FESR |               | Schede Azione di cui FSE+ |              |
|---------------|---------------|---------------|---------------------------|---------------|---------------------------|--------------|
|               |               |               |                           |               |                           |              |
| AU Termoli    | 26            | 20.562.203,81 | 16                        | 12.268.102,71 | 10                        | 3.840.294,98 |
| AU Campobasso | 37            | 22.927.913,32 | 32                        | 14.661.784,98 | 5                         | 3.257.410,00 |
| Totale AU     | 63            | 43.490.117,13 | 48                        | 26.929.887,69 | 15                        | 7.097.704,98 |

*Obiettivo specifico 5.2. Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo a livello locale, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree diverse da quelle urbane.*

Gli interventi previsti nell'ambito dell'Os sono rivolti alle Aree interne del territorio regionale, nel contesto della Strategia Nazionale per le Aree interne. In particolare, l'Os è rivolto ai territori delle 6 Aree Interne individuate nell'ambito del processo partenariale condotto tra l'Amministrazione regionale e le coalizioni locali in preparazione del Programma e nel rispetto delle indicazioni regolamentari e dell'Accordo di Partenariato. Secondo quanto stabilito dalla Deliberazione di Giunta Regionale n. 25 del 31/01/2022 a conclusione del processo partenariale, sono state confermate le 4 Aree SNAI 2014-2020 (Area Interna Matese, Area Interna Fortore, Area Interna Mainarde e Area Interna Alto Medio Sannio, con limitate modifiche) e introdotte due nuove Aree conformemente alla mappatura nazionale delle AI: AI Isernia-Venafro e AI Medio Basso Molise. Lo Sviluppo delle Aree Interne è sostenuto con le attività proprie dell'Os 5.2 e con l'OP4 FSE+, attraverso Investimenti Territoriali Integrati (ITI) ai sensi dell'articolo 30 del Regolamento (UE) 2021/1060 ai quali si aggiungeranno le risorse della Legge di Stabilità.

Il percorso partenariale per l'individuazione delle aree territoriali e in particolare la conclusione della concertazione per la definizione della composizione delle Aree e delle conseguenti assegnazioni finanziarie a valere sul Programma FESR e FSE+ 2021-2027, ha consentito per ciascuna Area, di definire: i) composizione; ii) assegnazioni finanziarie; iii) Idea forza; iv) articolazione in azioni di intervento; v) Schede di Intervento/Schede di azione, ivi incluso il budget finanziario;

Con DGR n. 25 del 31/01/2022 la Regione Molise ha attivato anche il percorso di concertazione interistituzionale per la candidatura delle 2 nuove aree interne 2021-2027 nell'ambito della Strategia Nazionale delle Aree Interne per il periodo 2021-2027" ed attivare di conseguenza le risorse nazionali destinate al riequilibrio dei servizi di base (Salute, Scuola e Mobilità).

Con successiva Deliberazione n. 238 del 14 luglio 2022 la Giunta Regionale ha preso atto del "Rapporto di Istruttoria per la Selezione delle Aree Interne - Regione Molise" e disposto tra l'altro di: a) confermare le 4 Aree Interne del 2014-2020 (Matese, Fortore, Mainarde e Alto Medio Sannio con ripermimetrazione) e individuare due nuove Aree interne 2021-27 (Isernia-Venafro, per la quale è specificato che la strategia avrà carattere spurio e terrà conto della natura Urbana di Isernia, e Medio Basso Molise), che rientrano tra le prime 23 aree nazionali 2021-2027; b) confermare che tutte le Aree beneficeranno delle risorse del Programma Regionale FESR FSE+ Molise 2021-2027, afferenti all'Obiettivo di Policy 5 – Un'Europa più vicina ai Cittadini, finanziato con il FESR, e all'Obiettivo di Policy 4 – Una Europa più sociale, finanziato con il FSE+; c) prendere atto che, dal punto di vista procedurale: - come indicato nell'Accordo di Partenariato, il metodo di intervento continuerà a fondarsi sull'attuazione di Strategie territoriali, confermando la governance multi

livello (Stato, Regioni e Coalizioni locali) della SNAI e, per la programmazione e attuazione delle ST e a fini di efficienza operativa, le Autorità centrali di coordinamento d'intesa con le Regioni e con il partenariato istituzionale territoriale, individueranno le caratteristiche fondamentali degli strumenti amministrativi e negoziali da adottare, in complementarità alle previsioni regolamentari, per l'approvazione e attuazione delle iniziative definite da ciascuna Strategia nell'ambito dell'OP5; d) condividere le indicazioni sugli atti e sulle procedure formali (incluse modalità per l'aggiornamento o integrazione delle ST e dell'elenco delle operazioni) per favorire semplificazione, omogeneità dei procedimenti e certezza delle tempistiche.

Anche per le strategie territoriali delle aree interne il negoziato di coprogettazione, attivato in sede di programmazione del PR, ha condotto - nel rispetto delle indicazioni regolamentari e dell'Accordo di Partenariato - all'assegnazione di specifici budget finanziari per Area Interna, per Azione e per intervento e alla definizione preliminare di Schede di Intervento/Azione.

Si riportano di seguito i quadri finanziari condivisi con i territori e approvati.

Tab. 2 Quadro Finanziario Aree Interne

| Area Interna          | Schede Azione | Totale        | Schede Azione di cui FESR |               | Schede Azione di cui FSE+ |              |
|-----------------------|---------------|---------------|---------------------------|---------------|---------------------------|--------------|
| AI Isernia Venafro    | 14            | 14.498.151,14 | 7                         | 8.762.533,07  | 7                         | 2.635.283,98 |
| AI Medio Basso Molise | 26            | 10.722.834,16 | 24                        | 7.061.937,57  | 2                         | 1.682.033,57 |
| AI Fortore            | 17            | 7.417.625,60  | 16                        | 6.091.246,77  | 1                         | 35.000,00    |
| AI Mainarde           | 36            | 5.409.961,14  | 22                        | 3.867.371,13  | 14                        | 708.757,54   |
| AI Alto Medio Sannio  | 13            | 11.201.887,05 | 8                         | 7.457.144,67  | 5                         | 1.720.557,31 |
| AI Matese             | 6             | 7.259.423,60  | 3                         | 4.837.991,80  | 3                         | 1.112.549,75 |
| Totale AI             | 112           | 56.509.882,69 | 80                        | 38.078.225,01 | 32                        | 7.894.182,15 |

A seguito dell'approvazione del PR FESR FSE+ Molise 21-27 da parte della Commissione europea - è stato avviato il percorso di co-progettazione delle Strategie Territoriali da parte degli enti territoriali individuati, e la 5a Regione Molise.

A tal fine, con propria Deliberazione n. 217 del 29 settembre 2023 la Giunta Regionale ha approvato le "Linee guida per la definizione delle Strategie territoriali finali e dei modelli di governance e la relativa modulistica<sup>3</sup>" - redatte in conformità con l'articolo 28, lettera a) o c), del Regolamento (UE) 2021/1060 delle Disposizioni Comuni (RDC - ed avviato contestualmente una serie di incontri con i comuni capofila delle aree interne e delle aree urbane al fine di giungere in tempi brevi alla redazione delle Strategie Territoriali sostenute attraverso l'OP 5 e l'OP 4 e alla messa a terra degli interventi, valorizzando le lezioni dell'esperienza maturate nella programmazione 2014-2020 in tema di semplificazione delle procedure e conseguente accelerazione della spesa.

<sup>3</sup> Le Strategie Territoriali attuate a norma dell'articolo 28, lettera a) o c), del Regolamento (UE) 2021/1060 delle Disposizioni Comuni (RDC), devono contenere, sulla base di quanto previsto dall'art. 29, gli elementi seguenti: a) l'area geografica interessata dalla strategia; b) l'analisi delle esigenze di sviluppo e delle potenzialità dell'area, comprese le interconnessioni di tipo economico, sociale e ambientale; c) la descrizione dell'approccio integrato per dare risposta alle esigenze di sviluppo individuate e per realizzare le potenzialità dell'area; d) la descrizione del coinvolgimento dei partner in conformità dell'articolo 8 nella preparazione e nell'attuazione della strategia; e) l'elenco delle operazioni cui fornire sostegno. Se l'elenco delle operazioni cui fornire sostegno non è stato inserito nella strategia territoriale, le pertinenti autorità o i pertinenti organismi a livello territoriale selezionano o partecipano alla selezione delle operazioni. Le operazioni selezionate sono coerenti con la strategia territoriale e devono essere selezionate tenendo conto dei criteri di selezione delle operazioni approvati dai Comitati di Sorveglianza del PR Molise FESR – FSE+ 2021- 2027.

Per sostenere il percorso di elaborazione delle strategie d'area, sono stati organizzati diversi incontri con i comuni capofila delle aree interne ed urbane volti a condividere il percorso di redazione/aggiornamento delle strategie territoriali e delle schede intervento, analizzarne le criticità ed individuarne le soluzioni.

Tab. 3 Incontri con i territori per l'elaborazione delle Strategie d'area

| Area Interna / Area Urbana | I incontro | II incontro | III incontro/plenaria |
|----------------------------|------------|-------------|-----------------------|
| AU/AI plenaria             | 18/09/2023 |             | 08/05/2024            |
| AI Isernia Venafro         | 11/10/2023 |             | 08/05/2024            |
| AI Medio Basso Molise      | 10/10/2023 |             | 08/05/2024            |
| AI Fortore                 | 4/10/2023  | 17/10/2023  | 08/05/2024            |
| AI Mainarde                | 4/10/2023  |             | 08/05/2024            |
| AI Alto Medio Sannio       | 5/10/2023  | 16/10/2023  | 08/05/2024            |
| AI Matese                  | 5/10/2023  | 20/10/2023  | 08/05/2024            |
| AU Campobasso              | 5/10/2023  | 13/10/2023  | 08/05/2024            |
| Au Termoli                 | 5/10/2023  | 10/10/2023  | 08/05/2024            |

A valle di tali incontri è stato chiesto ai territori l'elaborazione di una prima bozza di strategia d'area sulla base dei format condivisi al fine di poter consentire agli uffici dell'AdG di verificare il livello di avanzamento delle attività e definire nel contempo le azioni di supporto utili a completare il percorso di elaborazione della strategia d'area.

L'AdG con il supporto del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici ha istruito la documentazione trasmessa dai comuni capofila delle coalizioni locali (delle 6 aree interne e 2 aree urbane) evidenziando la necessità di approfondimenti utili all'elaborazione dei documenti di strategia e al successivo avvio delle attività di progettazione e messa a terra degli interventi.

Entro il 31.12.2024 dovrà essere completata l'attività di co-progettazione per la definizione delle Strategie d'area, pertanto, a partire dal mese di ottobre andranno calendarizzati gli incontri bilaterali con le singole aree.

Di seguito si riportano i crono programmi attuativi aggiornati relativi alle strategie territoriali per le aree interne e alle strategie per lo sviluppo urbano sostenibile.

Tab. 4 Cronoprogramma per l'attuazione delle Strategie delle aree interne

| Fasi |                                                                                                      | Autorità Responsabile | Scadenza   |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------|
| A    | Elaborazione e trasmissione delle Strategie per l'Area Interna e delle Schede Operazioni utilizzando | Coalizioni locali/AI  | 30/11/2024 |

| Fasi |                                                              | Autorità Responsabile  | Scadenza   |
|------|--------------------------------------------------------------|------------------------|------------|
|      | i form allegati alle presenti Linee Guida.                   |                        |            |
| B    | Verifica coerenza delle Strategia e delle Schede Operazioni. | ADG                    | 15/12/2024 |
| C    | Approvazione delle Strategia per le Aree Interne.            | ADG<br>Comuni capofila | 15/01/2024 |
| D    | Sottoscrizione delle convenzioni per l'attuazione della ST.  | ADG                    | 31/01/2025 |
| E    | Revisione / aggiornamento dei documenti di strategia         | AdG - AI               | 31/03/2025 |

In riferimento alla elaborazione delle strategie d'area per le due nuove aree interne individuate per la programmazione 2021-2027 (AI Isernia Venafrò, AI Medio Basso Molise) e l'aggiornamento di quelle già attivate nel 2014-2020 (AI Fortore, AI Mainarde Al Alto Medio Sannio, AI Matese) si rileva che ad oggi il percorso non è stato completato anche a causa dei ritardi maturati a livello centrale per l'attuazione della Delibera CIPESS n. 41/20224 e del Decreto Legge 124/2023 "Disposizioni urgenti in materia di politiche di coesione, per il rilancio dell'economia nelle aree del Mezzogiorno del Paese, nonché in materia di immigrazione" che modifica la governance della SNAI con l'istituzione di una cabina di regia e introduce il «Piano strategico nazionale delle aree interne» (PSNAI) in corso di approvazione.

Tab 5 Cronoprogramma per la definizione ed attuazione delle Strategie Territoriali per le Aree Urbane

| FASI |                                                                                                                                     | Autorità Responsabile | Scadenza   |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------|
| A    | Elaborazione e trasmissione delle Strategia Urbana e delle Schede Operazioni utilizzando i form allegati alle presenti Linee Guida. | AU                    | 30/11/2024 |
| B    | Verifica coerenza delle Strategia Urbana e delle Schede Operazioni.                                                                 | AdG                   | 15/12/2024 |
| C    | Approvazione delle Strategia Urbana                                                                                                 | AdG                   | 15/01/2025 |
| D    | Trasmissione documentazione relativa ai requisiti di Organismo Intermedio dell'Autorità Urbana                                      | AU                    | 31/01/2025 |
| E    | Verifica dei requisiti di Organismo                                                                                                 | AdG                   | 31/03/2025 |

<sup>4</sup> Ai fini di supportare la predisposizione della strategia da parte di ciascuna area, saranno rese disponibili apposite linee guida a cura delle amministrazioni centrali di settore competenti in materia di servizi essenziali (istruzione, salute e mobilità), che costituiranno un aggiornamento delle linee guida già predisposte per la programmazione 2014-2020. Inoltre, sarà costituito un gruppo tecnico operativo composto da rappresentanti del Dipartimento per le politiche di coesione (DPCoe), dell'Agenzia per la coesione territoriale (ACT) e delle medesime amministrazioni di settore, a fini di accompagnamento centrale e istruttoria, in accordo con la regione/provincia autonoma di riferimento.

| FASI |                                                                                                | Autorità Responsabile | Scadenza   |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------|
|      | Intermedio delle Autorità Urbana.                                                              |                       |            |
| F    | Sottoscrizione della Convenzione per la delega delle funzioni di gestione all'Autorità Urbana. | AdG - AU              | 31/03/2025 |
| G    | Revisione / aggiornamento dei documenti di strategia                                           | AdG - AU              | 31/03/2025 |

Al fine di ridurre i tempi di elaborazione delle strategie d'area, di progettazione e messa a terra degli interventi territorializzati l'AdG ha attivato l'intervento Azioni di Supporto per la costruzione delle Strategie regionali delle aree urbane e interne che prevede il coinvolgimento del Centro ARIA - Centro di Ricerca per le aree interne e gli Appennini dell'Università degli Studi del Molise che dovrà fornire supporto specialistico alle singole aree<sup>5</sup>.

Il citato intervento Azioni di Supporto per la costruzione delle Strategie regionali delle aree urbane e interne nel ciclo di programmazione europea 2021-2027 è stato approvato con DD n. 4014 del 23 luglio 2024 e consentirà di:

- ✓ definire e redigere i documenti di strategia delle 6 aree interne (Matese, Fortore, Alto Medio Sannio, Mainarde, Isernia-Venafro, Medio Basso Molise) e delle 2 aree urbane (Campobasso e Termoli) individuate nell'ambito del PR Molise FESR FSE + 2021-2027 in conformità con le "Linee guida per la definizione delle Strategie territoriali finali e dei modelli di governance e la relativa modulistica" (giusta Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 217 del 29 settembre 2023) - redatte in conformità con l'articolo 28, lettera a) o c), del Regolamento (UE) 2021/1060 delle Disposizioni Comuni;
- ✓ promuovere e consolidare un approccio partecipativo alla programmazione strategica anche attraverso l'animazione di incontri pubblici;
- ✓ supportare le attività di programmazione e progettazione di policy delle aree interne e delle aree urbane, in coerenza con gli atti di indirizzo e programmazione regionali, nazionali e comunitari;

Solo per le Aree Interne:

- ✓ garantire la coerenza con il Piano Strategico Nazionale delle Aree Interne di cui al D.L. 124 del 19.9.2023;
- ✓ individuare le scelte strategiche e le direttrici di intervento a valere sulle risorse nazionali, con riguardo ai settori dell'istruzione, della mobilità e dei servizi socio-sanitari, cui destinare le risorse del bilancio dello Stato, comprensivo dell'elenco e la descrizione delle operazioni da finanziare con dette risorse, complete di cronoprogrammi e soggetti attuatori;
- ✓ assicurare il supporto tecnico specialistico sino all'approvazione delle singole Strategie da parte della Cabina di regia presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri e la successiva sottoscrizione degli accordi di programma-quadro di cui all'articolo 2, comma 203, lettera c), della legge 23 dicembre 1996, n. 662.

<sup>5</sup> A tal fine sono state attivate le risorse dell'Assistenza Tecnica del PR FESR FSE Molise 2021-27 destinate ad attività di supporto non collegate a specifiche tematiche.

## 2) IL SODDISFACIMENTO DELLE CONDIZIONI ABILITANTI

### A - Aggiornamento sulle attività rivolte alla verifica del loro rispetto durante l'attuazione

In relazione alle Condizioni abilitanti orizzontali e tematiche il cui soddisfacimento è imputato al livello nazionale, si fa rinvio alle informazioni che saranno fornite alla Commissione direttamente dalle Amministrazioni Centrali.

In merito alle Condizioni abilitanti il cui soddisfacimento è imputato direttamente a livello regionale si segnala che risultano non soddisfatte le seguenti:

Condizione abilitante tematica '2.5 Pianificazione aggiornata degli investimenti necessari nel settore idrico e nel settore delle acque reflue',

Condizione abilitante tematica '2.6 Pianificazione aggiornata della gestione dei rifiuti',

Condizione abilitante tematica '3.1 Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato'.

Di seguito si fornisce l'aggiornamento del soddisfacimento.

#### 2.5 Pianificazione aggiornata degli investimenti necessari nel settore idrico e nel settore delle acque reflue

Si è concluso il percorso di approvazione regionale del Piano d'Ambito: a seguito della conclusione del procedimento di VAS (Determinazione del Servizio Tutela e valutazione ambientale regionale n. 2102 del 18/04/2024 relativa all'espressione di Parere motivato favorevole sulla proposta di Piano d'Ambito), con verbale dell'Ente competente (EGAM) n. 7 del 26.06.2024 è stato approvato il Piano d'Ambito Regionale costituito dalla relazione di Piano d'Ambito e dai relativi allegati, inclusi il Rapporto Ambientale, la Dichiarazione di Sintesi e le Misure per il Monitoraggio in ottemperanza a quanto previsto dalla normativa di settore.

Sono state avviate le interlocuzioni informali con la Commissione Europea per la valutazione di soddisfacimento, attraverso lo scambio delle prime versioni della relazione di autovalutazione.

#### 2.6 Pianificazione aggiornata della gestione dei rifiuti'

##### Stato dell'arte

- L'autorità competente per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) - nelle funzioni di Direttore del Servizio "Pianificazione e Gestione territoriale e paesaggistica. Tecnico delle costruzioni" - con la recente Determinazione n. 5484 del 08/10/2024, ha emesso il Parere Motivato VAS.
- A seguito dell'emanazione del Parere Motivato VAS, il documento di Piano e il Rapporto Ambientale devono essere oggetto di revisione secondo le indicazioni formulate dal Ministero Ambiente e Sicurezza Energetica - MASE e dall' ARPA Molise.
- Successivamente, il Piano revisionato sarà sottoposto alla Giunta Regionale per l'adozione definitiva e trasmesso al Consiglio Regionale per l'iter approvativo.

##### Criticità

- Le operazioni di revisione dovranno essere assegnate a struttura/soggetto specializzata/o con specifica competenza in materia di pianificazione della gestione dei rifiuti.
- Al riguardo, si informa che la predisposizione della proposta di PRGR, adottato in fase preliminare con DGR n. 81 del 19.02.2024, è stata eseguita con il supporto di Sogesid, che fa capo al MASE, e dell'esperto PNRR assegnato al Servizio Tutela e Valutazioni Ambientali.
- Al momento, devono essere perfezionati specifici indirizzi di governance per l'individuazione della struttura/soggetto specializzata/o deputato al riesame.

##### Tempistiche (previsione)

- Emanazione del Parere Motivato: entro la metà del corrente mese di ottobre.
- Individuazione Staff tecnico previo affidamento di incarico a struttura/soggetto specializzata/o: ottobre/novembre 2024.
- Adozione definitiva della proposta di PRGR, da parte della Giunta Regionale, ed avvio dell'iter approvativo presso il Consiglio Regionale: dicembre 2024/gennaio 2025

### 3.1 Pianificazione completa dei trasporti al livello appropriato'

Si è concluso il percorso di approvazione del Piano regionale dei trasporti, che è stato approvato nella versione definitiva con Deliberazione del Consiglio regionale n. 3 del 16/01/2024. Sono state avviate le interlocuzioni informali con la Commissione Europea per la valutazione di soddisfacimento, attraverso lo scambio delle prime versioni della relazione di autovalutazione.

Infine, in relazione alla Condizione 1.1. Buona governance della strategia di specializzazione intelligente nazionale o regionale (regionale) - che è stata soddisfatta sulla base della "Relazione di autovalutazione per il soddisfacimento dei criteri relativi alla condizione abilitante 1" ed del contestuale aggiornamento della Strategia S3 – si specifica che la Regione è stata beneficiaria di uno specifico progetto di supporto da parte della Comunità di Pratica della Strategia di Specializzazione Intelligente (CdP S3). Le attività di supporto hanno condotto alla produzione di uno specifico Report che ha fatto emergere anche alcune criticità in relazione ai seguenti criteri: *Governance, Processo di scoperta imprenditoriale e Internazionalizzazione*.

Si stanno portando avanti azioni che danno seguito alle raccomandazioni emerse nel citato Report e, non appena sarà nuovamente ricostituita la piena operatività dello steering, si procederà con le modalità suggerite.

### **B - Informativa del Punto di contatto per la Carta dei diritti fondamentali dell'UE.**

### **C - Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità (UNCRDP): nformativa sul recepimento delle indicazioni contenute nell'Atto di indirizzo.**

Le "Condizioni abilitanti" costituiscono il sistema di requisiti che ogni Stato membro dell'UE è tenuto a soddisfare per poter accedere ai fondi europei destinati alla coesione e rappresentano i vincoli preliminari atti a garantire l'attuazione, quanto più efficace ed efficiente, dei Programmi 2021-2027, nonché la conformità degli stessi al diritto dell'Unione.

Tra le condizioni abilitanti orizzontali, quali disposizioni normative e regolatorie che valgono per tutti gli Obiettivi di Policy, ovvero requisiti generali che incidono su tutta la spesa realizzata in attuazione dei programmi, vi è l'effettiva applicazione e attuazione della "Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea" e della "Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità (UNCRDP)".

Il Regolamento (UE) n. 2021/1060, nel richiamarsi ai principi orizzontali enunciati nell'articolo 3 del trattato sull'Unione europea e nell'articolo 10 del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea, dispone che questi siano rispettati nell'attuazione dei fondi, sia in fase di programmazione che in fase di attuazione, anche attraverso l'applicazione del Codice di condotta europeo sul partenariato.

Nella relazione di autovalutazione sul soddisfacimento della condizione abilitante orizzontale "Effettiva applicazione e attuazione della Carta dei diritti fondamentali dell'UE", lo Stato italiano ha previsto che "devono essere rispettati i criteri volti a garantire la conformità alla Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea".

Nella fase di attuazione dei programmi, oltre al Comitato di Sorveglianza, il “punto di contatto”, nominato da ciascuna Amministrazione titolare di programma, è l’organo di garanzia che ha il compito di vigilare sulla conformità dei programmi finanziati dai Fondi e della loro attuazione con le disposizioni della Carta.

Pertanto, attraverso il punto di contatto, le Autorità di Gestione sono in grado di assicurare il rispetto delle disposizioni della Carta nel corso dell’attuazione dei programmi, nonché nella fase di definizione dei criteri di selezione adottati dai Comitati di sorveglianza, al fine di evitare che eventuali azioni contrarie alla Carta siano finanziate nell’ambito dei Programmi.

Con provvedimento dell’Autorità di gestione n. 225 del 25 ottobre 2023 è stato individuato il referente regionale quale Punto di Contatto della Regione Molise per il rispetto della condizione abilitante orizzontale “Carta dei diritti fondamentali dell’UE” per il Programma Regionale FSE+ Molise 2021/2027 e per il Programma FESR Molise 2021/2027, stante la professionalità adatta alla funzione e al ruolo da svolgere in base alla regolamentazione comunitaria e tenuto conto della partecipazione alla formazione obbligatoria per i Punti di Contatto regionali erogata dalla Scuola Nazionale dell’Amministrazione (SNA) su richiesta del Dipartimento per le Politiche di Coesione.

Successivamente, con determinazione n. 22 del 6 febbraio 2024 del Direttore del Primo Dipartimento, quale Autorità di gestione pro tempore, sono stata nominata anche punto di contatto regionale per l’attuazione della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità.

Con il citato provvedimento è stata, inoltre, approvata la modulistica per la segnalazione dei reclami, a valere sia per le eventuali violazioni della condizione abilitante orizzontale relativa alla Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità che per quelle della condizione abilitante concernente il rispetto della Carta dei diritti fondamentali dell’Unione europea.

In collaborazione con la società informatica in house Molise Dati s.p.a. ho predisposto l’inserimento, nel sito web istituzionale della Regione Molise, di uno specifico link fruibile da parte dell’utenza esterna. Collegandosi alla sezione “Aree tematiche” si apre la pagina Coesione Italia 2021-2027; dalla sottosezione PR FESR-FSE 2021-2027 si accede agevolmente al link PUNTO DI CONTATTO che, a sua volta, permette l’accesso ad una pagina monotematica.

In questa pagina sono presenti, in evidenza, i riferimenti istituzionali del punto di contatto regionale, nonché una sintesi dei suoi compiti principali, quali la verifica del rispetto della Carta dei diritti fondamentali dell’Unione europea e della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, l’attività istruttoria relativa ad eventuali reclami e l’individuazione delle misure correttive e preventive da sottoporre all’Autorità di Gestione in coerenza con l’art. 67.7 del Regolamento (UE) n. 2021/1060.

Dalla pagina web è possibile scaricare un Modulo, in formato editabile, da utilizzare per la segnalazione scritta dei reclami relativi a potenziali violazioni, nonché la normativa di riferimento, ovvero le copie informatiche della Carta dei diritti fondamentali dell’Unione Europea, della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità (UNCRPD) e della Decisione n. 2010/48/CE del Consiglio europeo.

### 3. VALUTAZIONE: AVANZAMENTO DELLE ATTIVITÀ

Il Piano di Valutazione (di seguito anche PdV o Piano) del Programma Regionale FESR-FSE+ 2021/2027 della Regione Molise è stato predisposto ai sensi del Regolamento UE 2021/1060<sup>6</sup>.

Con propria deliberazione n. 239 del 16 maggio 2024, la Giunta Regionale ha: (1) preso atto del Piano - versione aprile 2024 - redatto dal Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP), condiviso con l'Autorità di Gestione del PR FESR FSE+ Molise 2021-2027 e approvato dal Comitato di sorveglianza con procedura scritta n. 1/2024 conclusa il 6 maggio 2024; (2) nominato responsabile del PdV il Direttore pro-tempore del Servizio Coordinamento Programmazione Comunitaria Fondo FESR-FSE; (3) dato mandato al Direttore del Servizio Coordinamento Programmazione Comunitaria FESR-FSE in quanto Responsabile del Piano di Valutazione di procedere, con il supporto tecnico del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP), a: adottare, con propria determinazione, il Piano di Valutazione del PR Molise FESR-FSE+ 2021-2027 – versione aprile 2024; (b) formulare una proposta per l'istituzione, da parte della Giunta Regionale, del Comitato di Pilotaggio del Piano; (c) elaborare il Regolamento di funzionamento del Comitato di pilotaggio da sottoporre successivamente all'approvazione in seno al suddetto organismo.

Con successiva determinazione n. 2854 del 28 maggio 2024, l'Autorità di Gestione del PR Molise FESR FSE+ 2021-2027 ha adottato il Piano di Valutazione di cui alla citata DGR n. 239/2024, rinviando a successivo provvedimento la formulazione della proposta per l'istituzione, da parte della Giunta Regionale, del Comitato di Pilotaggio del PdV e del relativo Regolamento di funzionamento.

Giova evidenziare che la versione attuale del Piano è stata predisposta al termine di un periodo di rallentamento delle attività valutative riferite ai Programmi regionali della Politica di coesione della Regione Molise. Nel corso del suddetto periodo (1 gen. 2023 – 01 mar. 2024), la Regione, priva del presidio tecnico assicurato dal Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP), ha condotto una serie limitata di attività, addivenendo alla produzione di alcune soltanto delle analisi pianificate e tuttavia ottemperando all'adempimento Regolamentare concernente la presentazione – in prima stesura - del PdV 2021-2027 al Comitato di Sorveglianza, ai sensi del par. 6 art. 44 Reg. (UE) 2021/1060. Successivamente, con il ripristino, ancorché parziale, dell'operatività del Nucleo, si è provveduto a riesaminare la prima versione del Piano e a produrre l'attuale versione di aprile 2024, seguendo l'iter sopra descritto.

Nell'ambito delle operazioni programmate nel PdV 2021-2027 per l'anno 2024, sono state attivate: (1) Valutazione ex ante strumenti finanziari art. 58.3 Reg. 2021/1060 (2) Valutazione del PR FESR FSE+ per il riesame intermedio (art. 18 RDC)

#### **(1) Valutazione ex ante strumenti finanziari art. 58.3 Reg. 2021/1060**

Si rimanda al precedente punto 1 lett,) d

#### **(2) Valutazione del PR FESR FSE+ per il riesame intermedio (art. 18 RDC)**

---

<sup>6</sup> Titolo IV - Sorveglianza, valutazione, comunicazione e visibilità, Capo II - Valutazione, artt. 44-45 Titolo IV - Sorveglianza, valutazione, comunicazione e visibilità, Capo II - Valutazione, artt. 44-45.

Sono in corso di esecuzione le procedure di affidamento dello studio riferito al riesame intermedio (art. 18 RDC), secondo gli elementi essenziali definiti nel mandato valutativo OA PdV 21-27 predisposto dal Nucleo di Valutazione e verifica degli investimenti pubblici.

L'analisi, che interessa tutte le priorità e gli obiettivi specifici del programma, rientra tra le valutazioni di implementazione previste dal PdV 2021-2027 ed è finalizzata preminentemente all'attribuzione dell'ammontare di flessibilità previsto dal Programma.

L'espletamento del servizio è programmato in tempi congrui al rispetto dei termini regolamentari disposti per il riesame, fissati al 31 marzo 2025.

In coerenza con quanto suggerito nel documento "Percorso e traccia per l'elaborazione del piano delle valutazioni 2021-27" – SNV maggio 2023, il PdV 2021-2027 prende in carico i mandati inerenti alle valutazioni necessarie per la conclusione del ciclo della coesione 2014-2020. Sono attualmente allo studio le modalità di esecuzione dei suddetti mandati.

Secondo quanto espressamente stabilito dal PdV 21-27, è in fase di costituzione il "Comitato di pilotaggio del Piano". La formalizzazione del richiamato organismo di governance risulta preliminare, fra l'altro, alla progettazione del bando di gara per la selezione del valutatore esterno, che si occuperà di affrontare le questioni rilevanti per il PdV, a eccezione di quelle riferite ad analisi di cui disporre rapidamente (vexa SF e analisi per il riesame intermedio) e di quelle non già espressamente attivate mediante mandati costruiti nel precedente ciclo di programmazione 14-20.

#### 4. COMUNICAZIONE: ATTIVITÀ EFFETTUATE E PREVISTE

La comunicazione del Programma FESR-FSE+ Molise è una priorità di questa Nuova fase di Programmazione e per questo ci si accinge a redigere un Piano Strategico di Comunicazione per rispondere alle esigenze di comunicazione di tutti i Servizi Regionali coinvolti nelle tematiche descritte dai cinque Obiettivi Strategici della Politica di Coesione.

Per garantire la massima uniformità e coerenza ad ogni attività, verrà predisposto un documento recante gli orientamenti attuativi che sarà reso disponibile a tutti i referenti dei Servizi affinché anche loro possano dare un interessante contributo.

Per questo anche il sito sarà completamente riprogettato e reso fruibile a tutti con informazioni rapide e connesse

Saremo quindi concentrati su una Comunicazione Esterna che, oltre a diffondere informazioni sui progetti strategici del nostro PR Molise, sensibilizzi sui temi del Programma e costruisca percorsi targettizzati per favorire un coinvolgimento mirato per ogni progetto/intervento del Programma; e su una Comunicazione Interna che accresca la consapevolezza del target interno sui progetti ed iniziative del Programma, che favorisca la collaborazione tra Aree, Assessorati e tutte le persone coinvolte, che renda coerenti e interdipendenti la comunicazione di servizio con quella istituzionale.

Da ora in poi le nostre parole chiave saranno:

 SEMPLICITA'

-  VICINANZA
-  FIDUCIA
-  INCLUSIONE

## 5. FOCUS SULLO STATO DI AVANZAMENTO DELLA SPESA E PROSPETTIVE DI CHIUSURA DEL POR FESR/FSE 2014-2020;

Il POR Molise FESR/FSE è stato approvato con Decisione C (2015) 4999 final del 14.7.2015 e modificato in seguito con le seguenti Decisioni :

- Decisione C (2018) 3705 final del 20.6.2018;
- Decisione C (2018) 8984 final del 19.12.2018;
- Decisione C (2020) 1989 del 01.04.2020;
- Decisione C (2020) 6191 del 07/09/2020

Tutti gli interventi finanziati con le risorse del Programma sono giunti a conclusione e sono terminate anche le operazioni di rendicontazione dell'intervento denominato " SAFE" ( Asse 12) che impatta sul Programma per complessivi €5.815.248 di cui €1.016.722 a valere sul Fondo FSE e €. 4.798.526 per il Fondo FESR.

Per ciò che concerne invece l'invio della domanda di pagamento finale esso è previsto entro ottobre 2024.

Si riporta di seguito una simulazione dei saldi di chiusura del Programma rispetto ai due Fondi .

### Fondo FESR

|                    |                      |                  |                                     |                                            |                                                              |                   | Simulazione composizione finale POR |                   |               |
|--------------------|----------------------|------------------|-------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------------------------|-------------------|---------------|
| Fondo FESR         | Quota UE da PF       | Flessibilità 15% | Quota UE Certificata al 31/12/2023* | Quota UE certificabile in Dom. pag. finale | Tasso di certificazione quota UE periodo contabile 2023-2024 | Delta             | Simulazione quota UE a chiusura     | Overbooking       | Delta         |
| Asse 1**           | 13.246.344,00        | 1.986.951,60     | 15.474.399,18                       | - 108.402,62                               | 100%                                                         | 2.119.652,56      | 15.233.295,60                       | 132.700,96        | 1.986.951,60  |
| Asse 2             | 3.402.342,00         | 510.351,30       | 2.386.576,90                        | 163.338,10                                 | 100%                                                         | - 852.427,00      | 2.549.915,00                        | -                 | - 852.427,00  |
| Asse 3             | 26.651.742,00        | 3.997.761,30     | 25.874.507,35                       | 568.994,55                                 | 100%                                                         | - 208.240,10      | 26.443.501,90                       | -                 | - 208.240,10  |
| Asse 4             | 1.245.678,00         | 186.851,70       | 936.598,48                          | 81.392,58                                  | 100%                                                         | - 227.686,94      | 1.017.991,06                        | -                 | - 227.686,94  |
| Asse 5             | 1.539.240,00         | 230.886,00       | 1.539.239,26                        | -                                          | 100%                                                         | - 0,74            | 1.539.239,26                        | -                 | - 0,74        |
| Asse SAFE***       | 4.798.526,00         | 719.778,90       | -                                   | 4.798.526,00                               | 100%                                                         | -                 | 4.175.285,94                        | 623.240,06        | - 623.240,06  |
| AT FESR            | 2.066.625,00         | 309.993,75       | 1.027.498,79                        | 963.769,46                                 | 50%                                                          | - 75.356,75       | 1.991.268,25                        | -                 | - 75.356,75   |
| <b>Totale FESR</b> | <b>52.950.497,00</b> |                  | <b>47.238.819,96</b>                | <b>6.467.618,07</b>                        |                                                              | <b>755.941,02</b> | <b>52.950.497,00</b>                | <b>755.941,02</b> | <b>- 0,00</b> |

\*Alle certificazioni già effettuate nell'anno contabile 2023-2024 si considera applicato il tasso di contribuzione UE al 100%

\*\*L'overbooking è dato dall'ammontare delle spese che superano il totale dell'Asse maggiorato dell'importo di flessibilità del 15%

\*\*\*L'overbooking è dato dalle risorse dell'Asse non certificata per raggiungimento della quota UE complessiva di Programma. Le spese dell'Asse non certificate per via di tale "sbarramento" costituiscono overbooking di Programma

Fondo FSE

|               |                |                  |                                    |                                            |                                                              |            | Simulazione composizione finale POR |               |            |
|---------------|----------------|------------------|------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|------------|-------------------------------------|---------------|------------|
| Fondo FSE     | Quota UE da PF | Flessibilità 15% | Quota UE Certificata al 31/12/2023 | Quota UE certificabile in Dom. pag. finale | Tasso di certificazione quota UE periodo contabile 2023-2024 | Delta      | Simulazione quota UE a chiusura     | Overbooking** | Delta      |
| Asse 6        | 8.588.069,50   | 1.288.210,43     | 6.849.232,00                       | 1.587.354,00                               | 60%                                                          | 151.483,50 | 8.436.586,00                        | -             | 151.483,50 |
| Asse 7        | 11.028.314,10  | 1.654.247,11     | 11.011.041,64                      | 23.787,83                                  | 100%                                                         | 6.515,37   | 11.034.829,47                       | -             | 6.515,37   |
| Asse 8        | 2.060.999,28   | 309.149,89       | 1.972.766,45                       | 133.550,00                                 | 100%                                                         | 45.317,17  | 2.106.316,45                        | -             | 45.317,17  |
| Asse 9*       | 222.661,22     | 33.399,18        | 122.288,72                         | 165.068,00                                 | 100%                                                         | 64.695,50  | 256.060,40                          | 31.296,32     | 33.399,18  |
| Asse 11       | 936.464,18     | 140.469,63       | 654.625,86                         | 233.225,00                                 | 50%                                                          | 48.613,33  | 887.850,86                          | -             | 48.613,33  |
| Asse SAFE FSE | 1.016.721,72   | 152.508,26       | -                                  | 1.016.721,72                               | 100%                                                         | 0,00       | 1.016.721,72                        | -             | 0,00       |
| Totale FSE    | 23.853.230,00  |                  | 20.609.954,66                      | 3.159.706,55                               | -                                                            | 83.568,79  | 23.738.364,90                       | 31.296,32     | 114.865,11 |

\*L'overbooking è dato dall'ammontare delle spese che superano il totale dell'Asse maggiorato dell'importo di flessibilità del 15%

Dalle tabelle si evince che grazie all'utilizzo dell'opzione al 100% prevista dall'art. 14 del Regolamento (UE) 2024/795 (STEP), su alcuni Assi del Programma( opzione che potrebbe estendersi, in esito al perfezionamento della domanda di pagamento finale laddove neccessario,anche ad altri Assi) il Fondo FESR assicura un assorbimento completo delle risorse assegnate mentre il Fondo FSE riporta un mancato assorbimento di risorse pari a euro.114.865,11

Dell'utilizzo di tale opzione si chiede l'approvazione del CDS.

A fronte della situazione innanzi delineata vi è però da evindenziare che essa non tiene conto di una criticità che impatta sul Programma riferita ad una procedura di rettifica finanziaria in merito al subappalto attivata dalla Commissione Europea (Direzione di Audit per la Coesione).

La questione è nota ,ma per completezza di informazioni se ne ripercorrono brevementei passaggi più significativi.

La Commissione Europea , all' esito della sentenza della Corte di giustizia dell'Unione europea sulla causa C-63/18, Vitali, del 26 settembre 2019, che ha confermato la non conformità della normativa nazionale alle direttive UE per quanto riguarda il subappalto( il problema è incentrato sulla legittimità del limite del 30% (o del 40%) delle prestazioni subappaltabili, previsto dall' art. 105, comma 2, del nuovo Codice dei contratti pubblici- D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.), ha chiesto alle Autorità italiane dei Programmi Operativi del periodo 2014-2020 di *"quantificare il valore delle spese irregolari per la limitazione ingiustificata del subappalto in tutte le spese certificate ai servizi della Commissione durante il periodo di programmazione 2014-2020, indipendentemente da quale direttiva fosse applicabile al momento dell 'affidamento dei relativi contratti. La quantificazione dovrebbe essere conforme agli orientamenti per la determinazione delle rettifiche finanziarie da applicare alle spese finanziate dall'Unione in caso di inosservanza delle norme applicabili in materia di appalti pubblici(decisione della Commissione C (2019) 3452final). Il punto 13 dell'allegato a tale decisione prevede una rettifica forfettaria del 5% per una limitazione ingiustificata del subappalto"*

Con nota Ares (2022 n. 8999866 del 28/12/2022 la Commissione Europea ha comunicato all'AdG di avere avviato una procedura di rettifica finanziaria proposta a norma dell'art. 144,paragrafo1,lett. b) e c) del Reg.(UE) 1303/2013.Tale rettifica prevedeva un taglio dell'1% ( ammontante complessivamente a €.613.920 )da applicare alla spesa complessiva dichiarata dalla Regione alla Commissione Europea per gli esercizi contabili fino al 2020-2021 compreso.

In tale nota si offriva come alternativa al taglio forfettario dell'1% la possibilità per la regione di dimostrare, facendo una ricognizione puntuale degli interventi interessati dal subappalto che la portata reale dell'irregolarità sia inferiore al taglio forfettario proposto.

La regione, affiancata nelle procedure dall'Autorità di Audit e dal Ministero dell'Economia e Finanze(Ragioneria Generale dello Stato) ha approfittato di tale opportunità comunicando alla Commissione Europea ( nota prot. 82277 del 17/05/2023) un propria proposta di rettifica puntuale al 5% solo sugli interventi ritenuti interessati dalla problematica del subappalto.

Nel Giugno 2023 la Commissione Europea , con una e-mail, informa l'AdA e l'AdG di aver calendarizzato una visita conoscitiva presso le citate Autorità ,per esaminare la documentazione a supporto della nostra proposta.

L'incontro con la Commissione si è svolto nei giorni 6/7 Luglio 2023 e nel corso dello stesso sono state fornite delucidazioni agli Auditors e la documentazione richiesta.

Ci era stato anticipato che gli esiti di tale incontro ci sarebbero stati comunicati con una certa urgenza stante l'avvicinarsi del termine del periodo di ammissibilità della spesa fissato al 31/12/2023.

Dopo l'incontro del 6/7 Luglio 2023 non abbiamo avuto più alcun tipo di riscontro sull'esito della valutazione della ns proposta inviata in data 17/05/2023.

In data 19/07/2024 ci è pervenuta la nota Ares (2024)5266490 avente ad oggetto "*Stato attuale della procedura di rettifica finanziaria in merito al subappalto a seguito della missione conoscitiva rif. DAC114IT2410*" con la quale la Commissione Europea ci comunica in sostanza di non aver accettato la nostra proposta di rettifica puntuale del 5% perché ritenuta non attendibile in seguito alle risultanze della missione conoscitiva invitandoci a ripetere l'operazione di verifica degli interventi interessati dal subappalto o in alternativa applicare una rettifica forfettaria dell'1%.

Il termine concesso all'AdG per fare la propria proposta scade il 31/10/2024.

Allo stato l'AdG sta collaborando con l'AdA nello svolgimento di una nuova verifica sugli interventi potenzialmente interessati dalla questione del subappalto con l'ausilio di una società esterna incaricata dall'AdA.

Come è facile intuire la mancata conclusione di questa procedura di rettifica avviata dalla Commissione impatta ovviamente anche sulla chiusura del Programma visto che i tempi della procedura ex art 144/145 del Reg.(UE) 1303/2013 non sono compatibili con quelli raccomandati dalla Commissione per l'invio della Domanda di pagamento finale e cioè entro il 31/10/2024.

L'overbooking prodotto dal Fondo FESR verrà utilizzato per coprire eventuali correzioni finanziarie ivi incluse quelle derivanti dalla problematica del subappalto.

